

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE *

N° 259 del 19/06/2020

Pubblicata all'albo pretorio il 22/06/2020

Oggetto: SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE PER LA “FORNITURA DI DISPOSITIVI DI PROTEZIONE INDIVIDUALE - SECONDA EDIZIONE” DESTINATI ALLE AZIENDE SANITARIE, OSPEDALIERE, ALTRI ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO DELLA REGIONE TOSCANA E AD ESTAR: INDIZIONE.
Immediatamente eseguibile: SI
Struttura proponente: UOC BENI ECONOMICI E ARREDI
Importo di Spesa: 0,00
Proposta di delibera: 1321 Del: 08/06/2020
Hash documento proposta formato .pdf (SHA256): 0a833b2a078355efd256dc9af68c744fa6d8f00d92203e179f08dff6ae2fef6f
Hash documento proposta formato .p7m (SHA256): 2170d349d7ef5fc6856b5a0c3da2f11c5a5912da14a7ed51540a27fa04fef08f
Il Responsabile del Procedimento: Ricco' Antonio
Il Direttore UOC: Riccò Antonio
Il Direttore di Area: Sabbatini Lucia
Il Direttore del Dipartimento: Torrico Paolo Gennaro

IL DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. Toscana n. 18 del 30/01/2018

Su proposta del Dott. Antonio Riccò, Direttore U.O.C. Beni Economici e Arredi, Dirigente proponente che, con riferimento alla procedura in oggetto, attesta la regolarità amministrativa e la legittimità degli atti ed in particolare:

Visto il Decreto Legislativo n. 502/92 e s.m.i. e la L.R.T. n. 40/2005 così come modificata dalle Leggi Regionali n. 26/2014 e n. 86/2014;

Visti:

- l'art 100 e ss della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i. di istituzione e funzionamento dell'Ente unico di Supporto Amministrativo Regionale (ESTAR) che, dal 01/01/2015, subentra ai tre ESTAV del SSR, con successione dei rapporti e riallocazione delle effettive risorse umane e strumentali;
- gli artt. 16 e 17 del D.Lgs 165/2001 che delineano le modalità con le quali la pubblica amministrazione attribuisce i compiti ai dirigenti attraverso la delega di funzioni;

Richiamate le seguenti deliberazioni del Direttore Generale di ESTAR:

- n. 166/2015, n. 81/2016, n. 346/2016 e n. 313/2018 con le quali è stato adottato e successivamente modificato il Regolamento generale di organizzazione di ESTAR;
- nn. 2/2015, 219/2015, 246/2015, 285/2017, 329/2017, 403/2017 e 39/2018 con le quali sono state assunte determinazioni concernenti l'affidamento degli incarichi dirigenziali;
- n. 428 del 18/10/2019 con la quale è stato adottato l'aggiornamento del Regolamento dell'attività contrattuale per l'acquisizione di beni e servizi di ESTAR;
- n. 37 del 01/02/2018 di presa d'atto del D.P.G.R. Toscana n. 18 del 30/01/2018 di nomina del Direttore Generale di ESTAR nella persona Dott.ssa Monica Piovi;
- n. 45 del 09/02/2018 di nomina del Direttore Amministrativo di ESTAR nella persona del Dott. Daniele Testi;
- n. 374/2018 con cui si è proceduto al conferimento, con decorrenza 1 dicembre 2018, degli incarichi di direzione di Sezione territoriale, di Dipartimento, di Area e di Struttura complessa;
- n. 378/2018 con cui sono stati conferiti, con pari decorrenza, gli incarichi di direzione di struttura semplice e gli incarichi dirigenziali professionali;
- n. 382/2018 avente ad oggetto "*Revisione Sistema deleghe dirigenziali*" con la quale, alla luce del nuovo assetto organizzativo, sono state conferite le deleghe dirigenziali con decorrenza 1 dicembre 2018;

Premesso:

- che ESTAR intende attivare uno specifico Sistema Dinamico di Acquisizione per l'acquisizione di Dispositivi di Protezione Individuali destinati alle Aziende Sanitarie, Ospedaliere, altri Enti del servizio sanitario della Regione Toscana e ad ESTAR;
- che lo SDA in essere per l'acquisizione degli stessi Dispositivi di Protezione Individuale, precedentemente indetto con delibera n. 45- del 04/02/2019, con scadenza prevista per il 04/02/2023, è in fase di conclusione per esaurimento della disponibilità economica dovuta in particolare alle necessità emerse a seguito della evoluzione della pandemia da Covid -19;
- che il permanere dello stato di emergenza, dovuto alla evoluzione della pandemia e l'introduzione e l'applicazione delle necessarie misure a tutela della sicurezza degli operatori dei pazienti e della popolazione residente nel territorio della Regione Toscana hanno

innalzato le stime dei fabbisogni dei prodotti che saranno oggetto degli appalti specifici del presente SDA;

- che l'attivazione del presente SDA – seconda edizione - non è prevista nella “Programmazione dell'attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi per gli anni 2020/2021” approvata con deliberazione del Direttore Generale n. 516 del 17/12/2019;

Evidenziato che il Sistema Dinamico di Acquisizione è uno strumento che permette:

- dalla parte dell'offerta di avere un mercato sempre aperto per tutta la durata del sistema, con possibilità di qualificazione in qualsiasi momento, garantendo pertanto una maggiore dinamicità, concorrenzialità e trasparenza;
- dalla parte della domanda di avere maggiore flessibilità nella soddisfazione delle esigenze delle singole Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Toscana, per la possibilità di ridurre la tempistica di progettazione e preparazione dei singoli appalti specifici, di aumentare la tempestività di risposta alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere, di soddisfare in modo più adeguato le specificità e peculiarità di ciascuna richiesta, di sfruttare una sempre ampia concorrenzialità nel corso del tempo di durata del sistema;

Premesso che la procedura in oggetto prevede un processo in due fasi: la prima prende avvio attraverso la pubblicazione di un bando istitutivo, che può essere diviso in categorie definite di prodotti, a cui gli Operatori Economici possono richiedere l'ammissione e la seconda che prevede l'avvio di singoli Appalti Specifici per tutta la durata del Sistema Dinamico di Acquisizione, nei quali saranno specificate, volta per volta, nel dettaglio, le specifiche tecniche, i quantitativi, il valore del singolo acquisto, nonché le ulteriori condizioni contrattuali ed i criteri di valutazione delle offerte;

Considerato che per l'istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione è dapprima necessario pubblicare il bando istitutivo che definisce le condizioni per l'ammissione;

Dato atto che l'importo complessivo del Sistema Dinamico di Acquisizione, relativo ai fabbisogni attinenti alla fornitura di Dispositivi di Protezione Individuale – seconda edizione, è stato elaborato e basato sui consumi storici;

Evidenziato che, ai sensi del comma 12 dell'art. 56 del D.Lgs 50/2016, si ritiene di dare una durata al Sistema Dinamico di Acquisizione pari a 48 mesi, con riserva di sospendere o revocare lo stesso strumento anteriormente alla data di cessazione dell'efficacia e che per l'aggiudicazione verranno seguite le norme previste per la procedura ristretta di cui all'art. 61 del D.Lgs 50/2016;

Evidenziato che, gli elementi essenziali del Sistema Dinamico di Acquisizione sono i seguenti:

- durata dello SDA: 48 mesi dalla data di invio del bando alla GUUE;
- importo del quadro economico complessivo dello SDA: € 300.000.000,00 al netto di IVA
- requisiti di ammissione e di relativa qualificazione allo SDA: requisiti di idoneità professionale (iscrizione nel Registro della CCIAA ovvero nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, o presso i competenti ordini professionali con oggetto sociale compatibile con le prestazioni oggetto della presente gara);
- il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso o dell'offerta economicamente più vantaggiosa stabilito con l'indizione di ciascun Appalto Specifico;

Evidenziato inoltre che i singoli Appalti Specifici

- potranno prevedere durate contrattuali che potranno variare, a seconda dell'oggetto e alle caratteristiche dell'affidamento;
- seguiranno i Criteri Ambientali Minimi, qualora gli affidamenti rientrino nelle fattispecie in vigore al momento dell'avvio dei singoli Appalti Specifici, come previsto nelle disposizioni dettate dall'art. 34 del D.Lgs. 50/2016;

Considerato che ai sensi della normativa vigente (art. 26 del D.Lgs. 81/2008), per l'indizione del bando istitutivo del Sistema Dinamico di Acquisizione in argomento, non è prevista la

predisposizione del DUVRI, che verrà eventualmente redatto per i singoli Appalti Specifici, in relazione alla fornitura da aggiudicare;

Dato atto che la presente procedura di gara non rientra nel Piano delle iniziative del soggetto aggregatore e rispetta il DPCM 24.12.2015 (pubblicato su GURI n. 32 del 9.2.2016) in punto di “categorie merceologiche” ai sensi dell’art. 9 del DL 66/2014, convertito in Legge 89/2014;

Ritenuto pertanto necessario procedere all’indizione di un “Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Dispositivi di Protezione Individuale – seconda edizione, con i seguenti elementi caratterizzanti:

- oggetto: “Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Dispositivi di Protezione Individuale – seconda edizione”;
- quadro economico complessivo: € 300.000.000,00 oneri fiscali esclusi;
- durata del Sistema Dinamico di Acquisizione: 48 mesi dalla data di invio del bando alla GUUE;
- criterio di aggiudicazione: prezzo più basso o offerta economicamente più vantaggiosa;

Ritenuto di assegnare un termine per il ricevimento delle offerte non inferiore a 30 giorni decorrenti dalla data di trasmissione del bando di gara alla GUUE;

Ritenuto, altresì, di approvare i seguenti atti di gara, parti integranti e sostanziali del presente atto:

- allegato A: Bando istitutivo SDA
- allegato B: Estratto del bando
- allegato C: Disciplinare
- allegato D: Capitolato Tecnico
- allegato E: Modello di dichiarazione dei requisiti di partecipazione

Rilevato che la gara sarà pubblicizzata secondo le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n.50/2016 e cioè:

- mediante inserzione del bando di gara integrale sulla GUUE, a titolo gratuito;
- mediante inserzione del bando di gara integrale sulla G.U.R.I., per una spesa presunta di € 1.350,00;
- mediante pubblicazione del bando di gara per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale: “La Repubblica” e “Libero” e due a tiratura regionale: “Il Corriere Fiorentino” e “La Nazione ed regionale”, per una spesa complessiva pari a € 1.833,71 IVA inclusa;
- mediante pubblicazione sul profilo committente di ESTAR;
- mediante pubblicazione sul sistema informativo telematico appalti della Regione Toscana SITAT-SA;

Dato atto che le spese sostenute per la pubblicazione degli avvisi e dei bandi pubblicati sulla GURI e sui quotidiani saranno rimborsate, in quota parte, dagli aggiudicatari ad ESTAR entro 60 giorni dall’aggiudicazione di ogni Appalto Specifico, giusto artt. 73 e 216, comma 11 D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che non è previsto in fase di istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione alcun importo dovuto dalla Stazione Appaltante all’Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C), ai sensi dell’art. 1 comma 67 della L. 2006/05;

Ritenuto che sussistono le condizioni per dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 42, comma 4, della L.R.T. n. 40/2005, in quanto è necessario che la procedura venga espletata nel più breve tempo possibile, al fine di procedere all’espletamento degli Appalti Specifici quanto prima;

Considerato che il Responsabile del procedimento, individuato ai sensi della Legge n. 241/90, nonché dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 4 del DPRGT 3/R/2014, è il Dott. Antonio Riccò - UOC Beni Economici e Arredi, che risulta in possesso dei requisiti professionali richiesti dalla vigente normativa;

Considerato che il RUP attesta la completezza e la legittimità della istruttoria procedimentale di cui al presente atto e la relativa regolarità procedurale;

Considerato che il Direttore di Area Divisione Servizi Beni Economici e Arredi, ed il Direttore del Dipartimento ABS, attestano che la procedura di cui alla presente proposta è coerente con le linee strategiche dell'Ente e:

- a) persegue un livello di aggregazione regionale;
- b) non produce duplicazioni o frazionamenti artificiali di rapporti contrattuali a livello regionale;
- c) non si sovrappone ad analoghe iniziative della Consip SpA o di altri soggetti aggregatori che, in base ai parametri tecnico economici della fornitura evidenziati in sede istruttoria tecnica, potrebbero efficacemente rispondere alle esigenze perseguite con la presente indizione;
- d) è conforme con gli obiettivi di performance del Dipartimento;

Evidenziato infine, che il Responsabile del Procedimento, il Dirigente Proponente nonché il Direttore del Dipartimento ABS, con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto, dichiarano, sotto la propria responsabilità ad ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. 28.12.2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura di appalto non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui al l'art. 35bis del D.Lgs 165/2001 né sussistono conflitti di interesse di cui agli artt. 6bis della L. 241/1990 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/2013;

Con il parere di conformità della UOC Audit e Compliance ai sensi delle procedure interne (PA/2/2015 rev. 2);

Con il parere favorevole del Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per quanto esposto in narrativa che qui espressamente si richiama:

- 1) di indire una procedura di gara, i cui elementi essenziali sono:
 - oggetto: “Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Dispositivi di Protezione Individuale – seconda edizione” destinati alle Aziende Sanitarie, Ospedaliere, altri Enti del servizio sanitario della Regione Toscana e ad ESTAR;
 - quadro economico complessivo: € 300.000.000,00 oneri fiscali esclusi;
 - durata del Sistema Dinamico di Acquisizione: 48 mesi dalla data di invio del bando alla GUUE;
 - criterio di aggiudicazione: prezzo più basso o offerta economicamente più vantaggiosa;
- 2) di approvare i seguenti documenti per l'istituzione di un Sistema Dinamico di Acquisizione, allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, in particolare:
 - allegato A: Bando istitutivo SDA
 - allegato B: Estratto del bando
 - allegato C: Disciplinare
 - allegato D: Capitolato Tecnico
 - allegato E: Modello di dichiarazione dei requisiti di partecipazione
- 3) di nominare, secondo le disposizioni di cui al capo secondo della legge 7 agosto 1990 n.241 e successive modificazioni ed integrazioni e nel rispetto della normativa vigente, il Dott. Antonio Riccò quale responsabile del procedimento di gara e Presidente della gara medesima, autorizzandolo alla sottoscrizione degli atti e comunicazioni necessari e conseguenti alla presente determinazione in conformità al contenuto della stessa;
- 4) di rinviare a fasi successive l'individuazione dei RES e dei DEC di ogni singolo Appalto Specifico;
- 5) di autorizzare le pubblicazioni secondo le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e cioè:
 - mediante inserzione del bando di gara integrale sulla GUUE, a titolo gratuito;
 - mediante inserzione del bando di gara integrale sulla G.U.R.I, per una spesa presunta di € 1.350,00;

- mediante pubblicazione del bando di gara per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale: “La Repubblica” e “Libero” e due a tiratura regionale: “Il Corriere Fiorentino” e “La Nazione ed regionale”, per una spesa complessiva pari a € 1.833,71 IVA inclusa;

- mediante pubblicazione sul profilo committente di ESTAR

- mediante pubblicazione sul sistema informativo telematico appalti della Regione Toscana SITAT-SA;

6) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 42, comma 4 della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i., in quanto è necessario che la procedura venga espletata nel più breve tempo possibile, al fine di procedere all’espletamento degli Appalti Specifici quanto prima;

7) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell’art. 42 comma 2 della L.R. Toscana n. 40/2005 e s.m.i. e all’albo di pubblicità degli atti di questo ESTAR.

8) di dare atto che il presente provvedimento compresi gli atti allegati sarà pubblicato ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 sul sito WEB dell’Ente nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi e Gare.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Monica Piovi

Il Direttore Amministrativo
Dott. Daniele Testi