

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO*

N° 1506 del 29/09/2017

**Il Direttore del Dipartimento
DIPARTIMENTO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI**

adotta il seguente atto avente ad oggetto:

Oggetto: AFFIDAMENTO SERVIZI ASSISTENZA DOMICILIARE E SERVIZI INTEGRATI ALLA PERSONA DELEGATI A ESTAR A CONCORRENZA DELLA COPERTURA DEL FABBISOGNO DELLA REGIONE TOSCANA, MEDIANTE INDIZIONE DI SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE (SDA)	
Struttura Proponente: SERVIZI VARI TECNICO AMMINISTRATIVI	
Direttore del dipartimento: Paolo Torrico	
Direttore di area: Lucia Sabbatini	
Dirigente: Razzauti Claudia	
Responsabile del Procedimento: Grazzini Silvia	
Proposta di determina: 2459	Del: 22/09/2017
Hash documento proposta formato .pdf (SHA256): f480ab162822565d39d03b05890f33fc39214c3aec04a7a6e4ea889eeb584621	
Hash documento proposta formato .p7m (SHA256): 9a55310d8316b0e61551e3c70ddc2d53a1d213f1aac037536512cc0d8bc84634	

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO

Acquisizione beni e Servizi

Su proposta della Dr Claudia Razzauti dirigente proponente - Area Servizi, Beni Economici e Arredi che, con riferimento alla procedura in oggetto, attesta la regolarità amministrativa e la legittimità degli atti ed in particolare:

Visto il Decreto Legislativo n. 502/92 e s.m.i. e la Legge Regionale n. 40 del 24/02/2005 di disciplina del Servizio Sanitario Regionale, così come modificata dalle successive Leggi Regionali n.26/2014 e n. 86/2014;

Visto l'art. 100 e ss. della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i. di istituzione e funzionamento dell'Ente unico di Supporto Tecnico Amministrativo Regionale (ESTAR) che, dal 1 Gennaio 2015, subentra ai tre ESTAV del SSR, con successione a titolo universale dei rapporti e riallocazione delle effettive risorse umane e strumentali;

Richiamata la propria deliberazione n. 2 del 18/12/2014, con la quale è stato nominato il Direttore Amministrativo di ESTAR, con decorrenza dal 01/01/2015 nella persona della Dr Roberta Volpini;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 166/2015 con cui è stato adottato il Regolamento generale di organizzazione di ESTAR.

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 285 del 31/07/2017 che abroga le precedenti deliberazioni nn. 2/2015, 219/2015 e 246/2015 e conferisce le nuove deleghe dirigenziali con riserva di adozione di successivi atti ad integrazione qualora si renda necessario;

Premesso che con Delibera n. 466 del 06/12/2016 e successiva integrazione n. 275 del 25/07/2017 (iniziativa 26), è stato adottato il programma dell'attività contrattuale di ESTAR nel quale è previsto l'affidamento di Servizi Domiciliari e Servizi Integrati alla persona per l'importo stimato di € 250.000.000,00 netto iva;

Evidenziato che, nonostante la procedura in argomento sia inserita nel Programma dell'Attività contrattuale 2016 approvato dalle Aziende Sanitarie coinvolte, tale adempimento non può costituire attestazione della necessaria copertura finanziaria, in quanto, al momento della programmazione:

1. non erano ancora stati ben definiti i fabbisogni, ancora in fase di perfezionamento per la ASL sud-est e previsti in aumento, rispetto a quanto programmato;
2. i fabbisogni possono essere perfezionati /inseriti durante tutto il periodo di validità dello SDA;
3. era intervenuta la decisione della Regione Toscana di trasferire la competenza in materia, alle AASSLL, lasciando ad ESTAR il compito di indire soltanto la procedura di cui si tratta, ridotta ai servizi domiciliari (SAD);
4. le ASL hanno restituito i fabbisogni completi dei servizi scolastici ed educativi, anche svolti nei centri sociali, in quanto servizi ad alta integrazione con i servizi domiciliari prettamente intesi (SAD);
5. la ASL Sud-est, in deroga a quanto stabilito, sta provvedendo a restituire a ESTAR la competenza in materia, non possedendo le risorse per provvedere in autonomia all'espletamento delle procedure necessarie a garantire la copertura dei servizi;
6. non era ancora stata decisa la modalità di acquisto, tramite Sistema Dinamico di Acquisto (SDA), modalità che consente, con unica indicazione, di procedere all'aggiudicazione di più appalti specifici, rientranti nell'oggetto di gara, che possono essere definiti durante tutto il corso di validità del sistema, previsto per 4 anni;

Dato atto, pertanto, che la copertura finanziaria sarà fornita dalle AASSLL, prima dell'indizione di ciascun appalto specifico;

Premesso che l'attività di ESTAR si è articolata, a partire dal luglio 2015, secondo le tappe descritte nella Relazione, allegata e parte integrante del presente atto, preliminarmente con la nomina di tre collegi in rappresentanza della ASL 1, ASL 5 e SdS Mugello, i cui lavori sono poi confluiti nel Collegio Tecnico Regionale e che il collegio ASL 5 si è sciolto e confluito nel Collegio Tecnico Regionale, mentre i collegi ASL 1 e SdS Mugello hanno ultimato i loro lavori separatamente, ancorché in collegamento col collegio regionale, che potrà, utilizzare i capitolati tecnici da questi elaborati, relativi ai servizi educativi nei centri sociali e servizi della Unità Funzionale Salute Mentale Adulti e Adolescenti;

Premesso che in data 03/02/2016 il collegio tecnico SdS Mugello, nominato con nota prot. 580 del 03/02/2016, ha avviato i propri lavori, regolarmente costituendosi rilasciando al responsabile del procedimento la dichiarazione di assenza di situazioni di incompatibilità e assenza di conflitto di interessi secondo quanto previsto dal PTPC ESTAR allora vigente, e che ha restituito i documenti tecnici firmati con mail del 27/05/2016 e precisamente: Descrizione del servizio assistenza domiciliare, servizi integrati nei centri, servizi educativi e rispettivi Capitolati Tecnici;

Premesso che in data 15/12/2015 il collegio tecnico ASL 1, appositamente nominato con nota prot. 26927 ASL 1 del 05/08/2015, ha avviato i propri lavori, regolarmente costituendosi rilasciando al responsabile del procedimento la dichiarazione di assenza di situazioni di incompatibilità e assenza di conflitto di interessi secondo quanto previsto dal PTPC ESTAR allora vigenti, e che ha restituito i documenti tecnici firmati in data 08/09/2017 e precisamente: Descrizione del servizio - servizi educativi nei centri di socializzazione e aggregazione, servizi Area salute mentale e dipendenze e rispettivi Capitolati Tecnici;

Premesso che il Collegio Tecnico Regionale è stato nominato con note prot. ASL SE n. 417 del 15/02/2016 e prot. 64 del 18/04/2016, prot. 38127 ASL NO del 01/03/2016, prot. ASL centro 9607 del 12/03/2016 e prot. 43270 del 11/04/2016; che in data 11/04/2016, ha avviato i propri lavori, regolarmente costituendosi rilasciando al responsabile del procedimento la dichiarazione di assenza di situazioni di incompatibilità e assenza di conflitto di interessi secondo quanto previsto dal PTPC ESTAR 2016/2018, che ha concluso i propri lavori in data 05/07/2016 e restituito i documenti tecnici completati di tutte le firme, in data 22/09/2017 e precisamente: Descrizione del servizio assistenza domiciliare, servizi educativi scolastici e domiciliari e rispettivi Capitolati Tecnici;

Preso atto che i lavori del/i collegio/i tecnico/i hanno condotto alla redazione dei Capitolati tecnici e dei documenti “Descrizione del Servizio” e degli altri documenti di gara, dai quali emerge che:

- il metodo di valutazione scelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, esclusivamente in base a criteri qualitativi secondo la previsione dell'art. 95 comma 7 del D.Lgs 50/2016 :
 - che il ricorso al metodo della OEPV secondo il miglior rapporto qualità prezzo non risulta opportuno per le seguenti ragioni: i servizi sono remunerati a tariffa oraria o a retta per assistito, costituite da costi poco variabili, per cui la modalità più appropriata di valutazione dei progetti non può essere effettuata se non con riguardo ai soli contenuti organizzativi e innovativi dell'attività.
- i punteggi di valutazione ed i pesi loro attribuiti per area di intervento, sono quelli riportati nel documento “Descrizione del Servizio” e saranno comunque confermati in ciascun invito a presentare offerta e risultano, ai sensi dell'art. 95 del codice, connessi all'oggetto dell'appalto;

- consentono una concorrenza effettiva e la verificabilità delle azioni previste dal progetto per ciascun area di intervento richiesta, descritte secondo la griglia oggetto del Capitolato Tecnico, che costituisce guida al progetto e alla valutazione: la griglia garantisce che la valutazione avvenga, area di intervento per area di intervento e azione per azione, sugli stessi elementi progettuali di ogni concorrente;
- che le caratteristiche e le specifiche indicate del servizio, garantiscono parità di trattamento, accesso alla gara ed effettiva concorrenza considerato che la progettualità richiesta comporta specifiche competenze tecniche, in possesso di tutti gli operatori economici del settore;
- che essendo il Sistema Dinamico di Acquisto aggiudicato per lotti funzionali e prestazionali, in conformità alle categorie del settore oggetto dell'appalto, consente la partecipazione libera alla procedura SDA ed a tutti gli appalti specifici;

Evidenziato che gli elementi essenziali del Sistema Dinamico di Acquisto sono i seguenti:

- durata SDA: 4 anni
- importo SDA: € 250.000.000,00 netto iva
- durata contratti: 5 anni
- decorrenza: dal momento dell'effettiva esecuzione dei contratti
- scadenza: il contratti possono essere rinnovati per ulteriori 2 anni
- l'importo di prima fornitura sarà stabilito appalto per appalto, al momento della determina di indizione di ciascun appalto specifico
- i contratti contengono le seguenti clausole di estensione:
 - fino ad un massimo del 40% a finanziare l'opzione di rinnovo
 - di un ulteriore 20% per finanziare eventuali contratti di sinergia territoriale per lo svolgimento di servizi attinenti o similari a completamento di quelli oggetto di gara.
 - per i contratti di AASSLL nord-ovest e sud-est, i progetti HCP, vinti e finanziati dai vari Ambiti territoriali saranno gestiti tramite estensione dei relativi contratti di assistenza domiciliare o educativa, secondo i progetti individualizzati per persona. L'estensione sarà effettuata sulla base dell'importo finanziato da INPS e va computata in aggiunta alla percentuale del 20% di cui sopra
 - la stessa modalità di estensione è prevista anche per eventuali ulteriori progetti finanziati a livello regionale, nazionale o europeo di pari oggetto.

Evidenziato che, dalle risultanze istruttorie che si esplicano nella **Relazione All. A**, parte integrante e sostanziale del presente atto, emerge la necessità di procedere mediante Sistema Dinamico di Acquisto, in considerazione delle linee guida regionali, della comunicato ANAC del 14/09/2016, in materia di affidamento di servizi sociosanitari, della tipologia dei servizi da affidare, dalla struttura della domanda;

Evidenziato che, complessivamente dall'istruttoria della procedura integrata da **progetto-obiettivo del Dipartimento ABS di ESTAR, All. B** parte integrante e sostanziale del precedente atto, emerge che la scelta di ricorrere al Sistema Dinamico di Acquisto, è sorretta dalle seguenti motivazioni:

- esigenza da soddisfare: procedere per lotti successivi di natura funzionale e prestazionale nel rispetto tipologia dei servizi, nel rispetto di un contesto estremamente variegato dal punto di vista territoriale, economico, sociale, politico, organizzativo;
- aziende/bacino di riferimento: la procedura di acquisto copre i fabbisogni delegati ad ESTAR a concorrenza della copertura del fabbisogno regionale;
- analisi gestionale ed economica della scelta: lo SDA permette di garantire la massima concorrenza tra imprese anche medio-piccole a fronte dell'elevato livello di aggregazione della domanda, di rispettare la specificità dei bisogni anche in relazione del diverso livello di organizzazione dei servizi, inoltre lo SDA permette di massimizzare l'appropriatezza del processo di acquisto, con risultati di spending review sugli stessi;

- analisi tecnico gestionale sulla tipologia di contratto: i contratti derivanti da ciascun appalto specifico, saranno stipulati dalle AASSLL in favore delle quali ESTAR dispone le aggiudicazioni
- ESTAR conclude i procedimenti di aggiudicazione degli appalti specifici, con un “Atto conclusivo del procedimento”, in allegato.

Evidenziato che l'esigenza da soddisfare, le aziende sanitarie destinatarie, anche potenzialmente, nonché le analisi di carattere tecnico, economico e gestionale sopra descritte, alla base della scelta di effettuare la procedura di acquisto in argomento risultano dalla documentazione in All. A e All. B.

Considerato che dall'istruttoria è altresì emerso che non sono presenti Convenzioni o altri strumenti di acquisizione posti in essere da Consip S.p.A., dato che tali servizi sono gestiti da ESTAR in qualità di Centrale di Committenza, ma con modalità che garantisce l'aggregazione al livello regionale e l'ottimizzazione del processo di acquisto e contemporaneamente rappresenta la risposta più appropriata alla diversificazione della domanda;

Dato atto che la presente procedura di gara non rientra nel Piano delle iniziative del soggetto aggregatore e rispetta il DPCM 24.12.2015 (pubblicato su GURI n. 32 del 9.2.2016) in punto di “categorie merceologiche” ai sensi dell'art. 9 del DL 66/2014, convertito in Legge 89/2014;

Preso atto che il Sistema Dinamico di Acquisto sarà pubblicato con bando GUUE a norma dell'art. 142 del D.Lgs 50/2016 testo vigente e più precisamente a norma dell'art. 72, comma 4 lettera b), e conterrà tutte le informazioni richieste dal formulario SIMAP;

Considerato che il Responsabile del procedimento, nominato ai sensi della Legge n. 241/90, nonché dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 4 del DPRGT 3/R/2014, è la dr Silvia Grazzini, che risulta in possesso dei requisiti professionali richiesti dalla vigente normativa;

Considerato che il RUP attesta la completezza e la legittimità della istruttoria procedimentale di cui al presente atto e la relativa regolarità procedurale;

Considerato che il dr. Paolo Torrico, Direttore del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi attesta, che la procedura di cui alla presente proposta è coerente con le linee strategiche dell'Ente, e:

- a) persegue un livello di aggregazione regionale, ancorchè nei limiti di quanto espressamente delegato a ESTAR, dalle AASSLL e dalle SdS, fatte salve diverse attribuzioni di competenza in materia (Comuni della Regione Toscana, enti, consorzi o altro, diversi dalle AASSLL e dalle SdS);
- b) non produce duplicazioni o frazionamenti artificiali di rapporti contrattuali a livello regionale/di area vasta/interaziendale ;
- c) non si sovrappone ad analoghe iniziative della Consip SpA o di altri soggetti aggregatori che, in base ai parametri tecnico economici del servizio o fornitura evidenziati in sede istruttoria tecnica, potrebbero efficacemente rispondere alle esigenze perseguite con la presente indizione;
- d) è conforme con gli obiettivi di performance del Dipartimento;

Ritenuto pertanto necessario procedere all' “**Affidamento Servizi Assistenza Domiciliare e Servizi Integrati alla Persona delegati a ESTAR a concorrenza della copertura del fabbisogno della Regione Toscana, mediante indizione di Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA)**”, approvando i seguenti atti di gara:

Descrizione del servizio: all. 1 -1a

Capitolati tecnici: all. 2 -2a -2b -2c -2d

Bilanci di progetto: all. 3

Disciplinare SDA: all. 4
Capitolato speciale: all. 5
Atto conclusivo: all. 6

Visto che, per quanto riguarda la normativa relativa alla sicurezza sui luoghi di lavoro, le attività domiciliari non sono soggette al dettato dell'articolo 26 del D.Lgs. 81/08 - testo vigente, e pertanto non vi è la necessità di stesura di DUVRI ricognitivo, mentre per le attività e servizi integrati svolti presso case famiglia, centri sociali, centri diurni, ecc., si adotta il DUVRI ricognitivo "2017.03.28 DUVRI 2017.026 R.T. Servizi Vari nelle AA.SS.", pubblicato con procedura ESATR;

Evidenziato infine, che il Responsabile del Procedimento, il Dirigente Proponente nonché il Direttore del Dipartimento ABS, con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto, dichiarano, sotto la propria responsabilità ad ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del d.P.R. 28.12.2000 n.445, che in relazione alla presente procedura di appalto non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35bis del D.lgs 165/2001 né sussistono conflitti di interesse di cui agli artt. 6bis della L. 241/1990 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/2013;

Con il parere di conformità della UOC Audit e Compliance ai sensi delle procedure interne (PA/2/2015 rev. 2);

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa che qui espressamente si richiama:

- 1) di indire SISTEMA DINAMICO DI AQUISTO per l'**Affidamento Servizi Assistenza Domiciliare e Servizi Integrati alla Persona delegati a ESTAR a concorrenza della copertura del fabbisogno della Regione Toscana**, fino all'importo di € 250.000.000,00, netto iva;
- 2) di approvare gli atti come descritto e precisamente:
Descrizione del servizio: all. 1 -1a
Capitolati tecnici: all. 2 -2a -2b -2c -2d
Bilanci di progetto: all. 3
Disciplinare SDA: all. 4
Capitolato speciale: all. 5
Atto conclusivo: all. 6
- 3) Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo, attesa l'urgenza di procedere nell'iter di gara;
- 4) Di conservare gli atti relativi alla presente procedura presso l'UOC Acquisizione Servizi vari tecnico-amministrativi, del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi;
- 5) Di dare atto che il presente provvedimento compresi gli atti allegati sarà pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 sul sito WEB dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente;
- 6) Di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, Legge Regionale n. 40 del 24/02/2005, e all'albo di pubblicità di questo ESTAR.

Il Direttore di Dipartimento