

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE *

N° 99 del 22/03/2018

Oggetto: SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE PER LA FORNITURA DI APPARECCHIATURE ELETTROMEDICALI. INDIZIONE	
Immediatamente eseguibile: SI	
Struttura proponente: DIPARTIMENTO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI	
Importo di Spesa: 0,00	
Proposta di delibera: 739	Del: 19/03/2018
Hash documento proposta formato .pdf (SHA256): ff0b85da8807b6432ee8fd0e66faa3ad1233feae240ae26f2f066e41ac45154f	
Hash documento proposta formato .p7m (SHA256): 4ecee0ee8863de86fdd6f09658ccf18aa5fb84c533a3c92d6c7ad9720f90a5c3	
Il Responsabile del Procedimento: Serafin Maria Elena	
Il Dirigente proponente: Torrico Paolo Gennaro	
Il Direttore del Dipartimento: Torrico Paolo Gennaro	

IL DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. Toscana n. 18 del 30/01/2018

Su proposta della dr.ssa Maria Elena Serafin, Dirigente Amministrativo proponente, che con riferimento alla procedura in oggetto, attesta la regolarità amministrativa e la legittimità degli atti ed in particolare:

Visto il Decreto Legislativo n. 502/92 e s.m.i. e la Legge Regionale n. 40 del 24/02/2005 di disciplina del Servizio Sanitario Regionale, così come modificata dalle successive Leggi Regionali n.26/2014 e n. 86/2014;

Visto l'art. 100 e ss. della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i. di istituzione e funzionamento dell'Ente unico di Supporto Tecnico Amministrativo Regionale (ESTAR) che, dal 1 Gennaio 2015, subentra ai tre ESTAV del SSR, con successione a titolo universale dei rapporti e riallocazione delle effettive risorse umane e strumentali;

Vista la deliberazione n. 45 del 09/02/2018 con la quale è stato nominato il Direttore Amministrativo di ESTAR, con decorrenza dal 123/02/2018, nella persona del Dr. Daniele Testi;

Richiamata le deliberazioni del Direttore Generale

- n. 166/2015 con cui è stato adottato il Regolamento generale di organizzazione di ESTAR;
- n. 219/2015 con cui sono state assunte determinazioni concernenti l'assetto definitivo di organizzazione di ESTAR;
- n. 346/2016 con cui è stato approvato il nuovo Regolamento Generale di Organizzazione di ESTAR e n. 389/2016 con cui si è provveduto al conseguente affidamento degli incarichi dirigenziali;
- n. 329/2017, n. 403/2017 e 285/2017 avente ad oggetto "Revisione Sistema Deleghe Dirigenziali" con la quale sono state tra l'altro abrogate le previgenti disposizioni in materia di delega di cui alle Delibere nn. 2/2015, 40/2015 e 246/2015;
- n. 39 del 01/02/2018 avente ad oggetto: "Conferma del sistema delle deleghe attualmente operanti nell'Ente";
- n. 450 del 29/12/2017 avente ad oggetto: "Regolamento dell'attività contrattuale per l'acquisizione di beni e servizi" di ESTAR;

Richiamate inoltre le:

- procedura PA 2/15 "Delibere e Determine di indizione – Controlli ed attestazioni";
- procedura PA 7/17 "Procedura aziendale per la gestione degli adempimenti istruttori inerenti alla quantificazione dei fabbisogni ed all'acquisizione delle coperture economiche per le procedure ABS" applicate alla presente procedura;

Premesso che con Delibera n. 78 del 05/03/2018 è stata approvata la programmazione dell'attività contrattuale di competenza del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi e del Dipartimento Tecnologie Informatiche e Sanitarie per gli Anni 2018-2019, nella quale è previsto di attivare specifici Sistemi Dinamici di Acquisizione per l'acquisizione di tecnologie e di beni consumabili;

Premesso che tra gli obiettivi dell'attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi viene ricompreso, in particolare per l'acquisizione di beni patrimoniali, quello di una programmazione coerente con le esigenze della Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, soprattutto in relazione ai tempi di espletamento delle acquisizioni ed alle modalità di finanziamento;

Evidenziato inoltre che, la stessa programmazione dell'attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi, definisce con priorità elevata l'attuazione dei Piani Regionali Tecnologie Sanitarie;

Premesso che le richieste di acquisizione di apparecchiature elettromedicali da parte delle Aziende Sanitarie e Ospedaliere sono spesso caratterizzate da urgenza non programmata, alla quale risulta indispensabile rispondere nel modo più tempestivo possibile, al fine di non pregiudicare l'attività routinaria sanitaria;

Evidenziato che, dalle risultanze istruttorie emerge la necessità di procedere mediante un Sistema Dinamico di Acquisizione in considerazione del fatto che è uno strumento che permette

- dalla parte dell'offerta di aver un mercato sempre aperto per tutta la durata del sistema, con possibilità di qualificazione in qualsiasi momento, garantendo pertanto una maggiore dinamicità, concorrenzialità e trasparenza;
- dalla parte della domanda di avere maggiore flessibilità nella soddisfazione delle esigenze delle singole Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Toscana, per la possibilità di ridurre la tempistica di progettazione e preparazione dei singoli Appalti specifici, di aumentare la tempestività di risposta alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere, di soddisfare in modo più adeguato le specificità e peculiarità di ciascuna richiesta, di sfruttare una sempre ampia concorrenzialità nel corso del tempo di durata del sistema;

Premesso che la procedura in oggetto prevede un processo in due fasi: la prima prende avvio attraverso la pubblicazione di un bando istitutivo, che può essere diviso in categorie definite di prodotti, a cui gli Operatori Economici possono richiedere l'ammissione e la seconda che prevede l'avvio di singoli Appalti Specifici per tutta la durata del Sistema Dinamico di Acquisizione, nei quali saranno specificate, volta per volta, nel dettaglio, le specifiche tecniche, i quantitativi, il valore del singolo acquisto, nonché le ulteriori condizioni contrattuali, nonché i criteri di valutazione delle offerte;

Considerato che per l'istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione è dapprima necessario pubblicare il bando istitutivo che definisce le condizioni per l'ammissione, per le quali non è stata necessaria la nomina di un collegio tecnico in quanto le specifiche tecniche saranno redatte man mano che si renderanno necessarie le acquisizioni delle attrezzature elettromedicali e che daranno avvio ai singoli Appalti Specifici, che avverranno durante tutta la durata del Sistema Dinamico di Acquisizione;

Dato atto che l'importo complessivo del Sistema Dinamico di Acquisizione, relativo ai fabbisogni attinenti alla fornitura di apparecchiature elettromedicali, sono stati elaborati e forniti dal Dipartimento Tecnologie Informatiche e Sanitarie, che ha basato le previsioni sui consumi storici e prospettici e che le coperture finanziarie saranno fornite dalle Aziende Sanitarie e Ospedaliere prima dell'avvio di ciascun Appalto Specifico;

Evidenziato che, ai sensi del comma 12 dell'art. 56 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si ritiene di dare una durata al Sistema Dinamico di acquisizione pari a 48 mesi, con riserva di sospendere o revocare lo stesso strumento anteriormente alla data di cessazione dell'efficacia e che per l'aggiudicazione, verranno seguite le norme previste per la procedura ristretta di cui all'articolo 61 del D. Lgs. 50/2016;

Evidenziato che, gli elementi essenziali del Sistema Dinamico di Acquisizione sono i seguenti:

- durata dello SDA: 48 mesi dalla data di invio del bando alla GUUE;
- importo del quadro economico complessivo dello SDA: € 120.000.000,00 al netto di IVA
- requisiti di ammissione e di relativa qualificazione allo SDA: requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e quelli di idoneità professionale (iscrizione nel Registro della CCIAA ovvero nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, o presso i competenti ordini professionali con oggetto sociale compatibile con le prestazioni oggetto della presente gara);
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, i cui parametri e punteggi di valutazione saranno individuati in relazione alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche dell'affidamento da aggiudicare a livello di singolo Appalto Specifico;

Evidenziato inoltre che, i singoli Appalti Specifici

- potranno prevedere forme contrattuali diverse, quali l'acquisto di proprietà, il noleggio o il service, con durate contrattuali che potranno variare, a seconda dell'oggetto e alle caratteristiche dell'affidamento;

- seguiranno i Criteri Ambientali Minimi, qualora gli affidamenti rientrino nelle fattispecie in vigore al momento dell'avvio dei singoli Appalti Specifici, come previsto nelle disposizioni dettate dall'art. 34 del D. Lgs. 50/2016;

Considerato che dall'istruttoria è altresì emerso

- che è presente un Sistema Dinamico di Acquisizione posto in essere da Consip S.p.A. di apparecchiature elettromedicali, ma che quest'ultimo ricompre solo otto categorie merceologiche, tra le quali: apparecchiature radiologiche multifunzione, archi a C mobili, ecotomografi, mammografi, ortopantomografi, osteodensitometri, portatili per radiografia, telecomandati,
- che tale SDAPA non assolve a tutte necessità ed esigenze espresse dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere,
- che pertanto risulta necessario provvedere attraverso uno strumento che raccolga tutte le categorie di interesse delle Aziende della Regione Toscana, al fine di dare uniformità di procedura e di comportamento agli Operatori Economici attraverso un unico strumento di gestione delle procedure di acquisto;

Tenuto conto inoltre che, ai sensi della normativa vigente (art. 26 del D. Lgs. 81/2008), per la indizione del Bando Istitutivo del Sistema Dinamico di Acquisizione in argomento, non è prevista la predisposizione del DUVRI, che verrà eventualmente redatto per i singoli Appalti Specifici, in relazione alla fornitura da aggiudicare;

Dato atto che la presente procedura di gara non rientra nel Piano delle iniziative del soggetto aggregatore e rispetta il DPCM 24.12.2015 (pubblicato su GURI n. 32 del 9.2.2016) in punto di "categorie merceologiche" ai sensi dell'art. 9 del DL 66/2014, convertito in Legge 89/2014;

Considerato che

- la riorganizzazione delle attività del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi presenterà, tra i criteri ispiratori, l'opportunità di attivare percorsi organizzativi che distinguano attività svolte in qualità di Centrale di Committenza, da quelle finalizzate a garantire flessibilità e tempestività di risposta a specifiche esigenze aziendali, spesso non programmabili, nonché non idonee a forme di aggregazione e standardizzazione, e spesso per nuove introduzioni a livello di tecnologie innovative;
- nelle more della riorganizzazione del Dipartimento, risulta necessario assegnare tale procedura, come competenza, alle attività del Dipartimento stesso, nella persona del Direttore dr. Paolo Torrico, che si avvale della dr.ssa Serafin Maria Elena, nel ruolo di Responsabile unico del procedimento, per l'implementazione e la gestione di tale strumento, fermi restando gli obiettivi assegnati alle singole strutture e nelle more di riverificare i carichi di attività;
- l'utilizzo del Sistema Dinamico di Acquisizione, nei termini di quali apparecchiature elettromedicali saranno oggetto dei singoli Appalti Specifici, verrà concordata dai Direttori dei Dipartimenti Acquisizione Beni e Servizi e Tecnologie Sanitarie, sulla base delle priorità indicate dalla Direzione Aziendale;

Considerato che il Responsabile del procedimento, nominato ai sensi della Legge n. 241/90, nonché dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 4 del DPRGT 3/R/2014, è la dott.ssa Serafin Maria Elena e che:

- la stessa risulta in possesso dei requisiti professionali richiesti dalla vigente normativa ed in particolare dei titoli di studio e di esperienza di cui alle Linee Guida ANAC n. 3/2016;
- non si ritiene di dover ricorrere a professionalità in possesso di titoli di studio nelle materie oggetto della gara, in considerazione del carattere standardizzato del prodotto e del fatto che il RUP nominato da ESTAR gestisce autonomamente solo le fasi della procedura di gara (mentre l'istruttoria tecnica è stata condotta da un apposito Collegio Tecnico e la fase esecutiva sarà gestita da diversi soggetti) ai sensi dell'art. 31, comma 14 del DLgs 50/2016;

Considerato che il RUP attesta la completezza e la legittimità della istruttoria procedimentale di cui al presente atto e la relativa regolarità procedurale;

Considerato che il dott. Paolo Torrico in qualità di Direttore del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi attesta che la procedura di cui alla presente proposta è coerente con le linee strategiche dell'Ente e:

- a) persegue un livello di aggregazione regionale;
- b) non produce duplicazioni o frazionamenti artificiali di rapporti contrattuali a livello regionale;
- c) non si sovrappone ad analoghe iniziative della Consip SpA o di altri soggetti aggregatori che, in base ai parametri tecnico economici del servizio o fornitura evidenziati in sede istruttoria tecnica, potrebbero efficacemente rispondere alle esigenze perseguite con la presente indizione;
- d) è conforme agli obiettivi di performance del Dipartimento.

Ritenuto pertanto necessario procedere all'indizione di un "Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di apparecchiature elettromedicali", con i seguenti elementi caratterizzanti:

- **oggetto:** "Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Apparecchiature Elettromedicali"
- **quadro economico complessivo:** € 120.000.000,00 oneri fiscali esclusi;
- **durata del Sistema Dinamico di Acquisizione:** 48 mesi dalla data di invio del bando alla GUUE;
- **criterio di aggiudicazione:** offerta economicamente più vantaggiosa, i cui parametri e punteggi di valutazione saranno individuati in relazione alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche dell'affidamento da aggiudicare a livello di singolo Appalto Specifico, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016;

Ritenuto di assegnare un termine per il ricevimento delle offerte non inferiore a 30 giorni decorrenti dalla data di trasmissione del bando di gara alla GUUE;

Ritenuto, altresì, di approvare i seguenti atti di gara, parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Bando di Gara
- Estratto del Bando
- Disciplinare e Allegati
- DGUE e Dichiarazioni
- Condizioni Generali di Contratto
- Patto di integrità

Rilevato che la gara sarà pubblicizzata secondo le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n.50/2016 e cioè:

- mediante inserzione del bando di gara integrale sulla GUUE, a titolo gratuito;
- mediante inserzione del bando di gara integrale sulla G.U.R.I, per una spesa presunta di € 3.000,00;
- mediante pubblicazione del bando di gara per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura locale con le seguenti modalità: "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici" (Agenzia Famis srl) e "Il Sole 24 ore" e sui quotidiani ed regionale "La Repubblica" e "Il Tirreno" (Agenzia Manzoni spa), per una spesa complessiva pari a circa € 800,00;
- mediante pubblicazione sul profilo committente di ESTAR;
- mediante pubblicazione sul sistema informativo telematico appalti della Regione Toscana SITAT-SA;

Dato atto che le spese sostenute per la pubblicazione degli avvisi e dei bandi pubblicati sulla GURI e sui quotidiani saranno rimborsate dagli aggiudicatari ad ESTAR entro 60 giorni dall'aggiudicazione, giusto artt. 73 e 216, comma 11 D. Lgs. 50/2016;

Dato atto che non è previsto in fase di istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione alcun importo dovuto dalla Stazione Appaltante all'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C), ai sensi dell'art. 1 comma 67 della L. 2006/05;

Ritenuto che sussistono le condizioni per dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4, della L.R.T. n. 40/2005, in quanto è necessario che la procedura venga espletata nel più breve tempo possibile, al fine di addivenire all'aggiudicazione quanto prima;

Evidenziato, infine, che il Responsabile del Procedimento, il Dirigente Proponente nonché il Direttore del Dipartimento ABS, con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto, dichiarano sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. 28/12/2000 n.445, che in relazione alla presente procedura di appalto non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35bis del D.Lgs. 165/2001, né sussistono conflitti di interesse di cui all'art. 6bis della L. 241/1990 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/2013.

Con il parere di conformità della UOC Audit e Compliance ai sensi delle procedure interne (PA/2/2015 rev. 2);

Con il parere favorevole del Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per quanto espresso in narrativa, che qui integralmente si richiama:

- 1) di indire una procedura di gara, i cui elementi essenziali sono:
 - **oggetto**: “Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Apparecchiature Elettromedicali”
 - **quadro economico complessivo**: € 120.000.000,00 oneri fiscali esclusi;
 - **durata del Sistema Dinamico di Acquisizione**: 48 mesi dalla data di invio del bando alla GUUE;
 - **criterio di aggiudicazione**: offerta economicamente più vantaggiosa, i cui parametri e punteggi di valutazione saranno individuati in relazione alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche dell'affidamento da aggiudicare a livello di singolo Appalto Specifico, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016;
- 2) di approvare i seguenti documenti per l'istituzione di un Sistema Dinamico di Acquisizione, allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, in particolare:
 - Bando di Gara
 - Estratto del Bando
 - Disciplinare e Allegati
 - DGUE
 - Condizioni Generali di Contratto
 - Patto di integrità
- 3) di nominare, secondo le disposizioni di cui al capo secondo della legge 7 agosto 1990 n.241 e successive modificazioni ed integrazioni e nel rispetto della normativa vigente, la dr.ssa Maria Elena Serafin, quale responsabile del procedimento di gara e Presidente della gara medesima, autorizzandola alla sottoscrizione degli atti e comunicazioni necessari e conseguenti alla presente determinazione in conformità al contenuto della stessa;
- 4) di rinviare a fasi successive l'individuazione dei RES e dei DEC di ogni singolo Appalto Specifico;
- 5) di autorizzare le pubblicazioni secondo le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016 e cioè:
 - mediante inserzione del bando di gara integrale sulla GUUE, a titolo gratuito;
 - mediante inserzione del bando di gara integrale sulla G.U.R.I, per una spesa presunta di € 3.000,00;
 - mediante pubblicazione del bando di gara per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura locale con le seguenti modalità: “Gazzetta Aste e Appalti Pubblici” (Agenzia Famis srl) e “Il Sole 24 ore” e sui quotidiani ed regionale “La Repubblica” e “Il Tirreno” (Agenzia Manzoni spa), per una spesa complessiva pari a circa € 800,00;
 - mediante pubblicazione sul profilo committente di ESTAR
 - mediante pubblicazione sul sistema informativo telematico appalti della Regione Toscana SITAT-SA;

- 6) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4 della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i., in quanto è necessario che la procedura venga espletata nel più breve tempo possibile, al fine di addivenire all'aggiudicazione quanto prima;
- 7) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell' art. 42 comma 2 della L.R. Toscana n. 40/2005 e s.m.i. e all'albo di pubblicità degli atti di questo ESTAR.
- 8) di dare atto che il presente provvedimento compresi gli atti allegati sarà pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 sul sito WEB dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi e Gare.

Il Direttore Generale

Dr.ssa Monica Piovi

Il Direttore Amministrativo

Dr. Daniele Testi