



**Servizio Polizia Provinciale, Centro Elaborazione Dati
Ufficio Corpo Polizia Provinciale**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE CON IMPEGNO DI SPESA

Determinazione n° 342

del 24/04/2019

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER LA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO PER IL NOLEGGIO E L'INSTALLAZIONE DI STRUMENTI DI RILEVAZIONE A DISTANZA DEGLI ECCESSI DI VELOCITÀ, NONCHÉ PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE INTEGRATA DEL PROCESSO SANZIONATORIO, DI RAPPRESENTANZA LEGALE NEL CONTENZIOSO, DI RISCOSSIONE COATTIVA A MEZZO INGIUNZIONE FISCALE.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- Con Deliberazione n. 89 del 27/12/2018 il Consiglio Provinciale ha approvato il DUP 2018, bilancio per l'esercizio 2018 e bilancio pluriennale 2018/2020, ed i relativi allegati, con valore autorizzatorio anche per l'anno 2019;
- Così come previsto nei documenti di programmazione sopra richiamati, l'Amministrazione Provinciale di Lucca intende adottare provvedimenti migliorativi della sicurezza stradale lungo la viabilità provinciale;
- in collaborazione con i Servizi tecnici, sono stati effettuati studi preliminari e rilevazioni mirate su alcuni tratti della viabilità provinciale ritenuti a rischio, al fine di misurare l'effettiva incidenza delle sistematiche violazioni dei limiti di velocità;
- al fine di contrastare i rischi per la pubblica incolumità derivanti dagli eccessi di velocità, si rende necessario provvedere all'installazione, lungo i tratti individuati nel corso delle sopra richiamate attività istruttorie, di dispositivi di controllo a distanza della velocità veicolare;

Dato atto che, per una compiuta realizzazione della suddetta attività, si rende necessario disporre l'affidamento dei seguenti servizi:



- A) Noleggio e l'installazione di n. 2 strumenti di rilevazione a distanza degli eccessi di velocità
- B) Acquisizione del servizio di gestione integrata del processo sanzionatorio
- C) Acquisizione del servizio di gestione di rappresentanza legale nel contenzioso
- D) Acquisizione del servizio di riscossione coattiva a mezzo ingiunzione fiscale

Dato atto che la fornitura dei servizi in oggetto non comporta rischi in materia di salute e sicurezza sul lavoro derivanti dalle interferenze delle lavorazioni e che pertanto i costi delle misure da adottare a tali fini sono quantificabili in euro 0,00;

Visto il D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

Considerato inoltre che:

- ai sensi dell’art. 1 D.L. n. 95 del 6.7.2012 conv. in L. n. 135 del 7.8.2012, *“i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip Spa sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa”*;
- non è attiva alcuna convenzione Consip relativa a beni/servizi comparabili con quelli descritti nel Capitolato d'Appalto;
- è stato effettuato un analitico esame dei beni/servizi comparabili offerti su MePA e sul negozio elettronico della centrale regionale di committenza (piattaforma Start), in esito al quale è emerso che il canone mensile proposto sul mercato elettronico per il noleggio di un dispositivo bidirezionale oscilla tra € 1.800,00 e 3.250,00 mensili, ma non è possibile desumere dalle specifiche proposte le complete caratteristiche delle apparecchiature né il dettaglio dei servizi aggiuntivi (installazione segnaletica, garanzie, tempi di intervento e sostituzione, ecc.); il canone più elevato può pertanto essere utilizzato come base di gara per il noleggio del dispositivo con le ulteriori caratteristiche e dei servizi accessori;

Visto il D.Lgs. 267/2000 *“Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”*, con particolare riferimento agli artt. 107 *“Funzioni e responsabilità della dirigenza”*, 183 *“Impegno di spesa”* e 192 *“Determinazione a contrattare e relative procedure”*, laddove si prevede che la stipulazione di contratti e prestazioni di servizi debba essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del procedimento di spesa, indicante in particolare il fine da perseguire, l’oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

Visto l'esito delle consultazioni preliminari effettuate mediante richiesta pubblicata sul portale Start in data 6/3/2019, alle quali hanno dato riscontro n. 7 operatori economici, dalle quali in particolare è stato possibile desumere quanto segue:

- il costo complessivo del progetto può essere quantificato secondo le risultanze del prospetto allegato (*all. 1*);

- l'affidamento di tutti i servizi ad un unico operatore economico potrebbe consentire significativi risparmi di spesa;
- non tutti gli operatori economici interessati sono in grado di erogare in modo congiunto tutti i servizi richiesti, e la richiesta di un unico gestore potrebbe portare alla riduzione della concorrenzialità;
- la Provincia di Lucca è attualmente proprietaria di uno specifico software gestionale, tuttavia la grande maggioranza dei soggetti consultati mette gratuitamente a disposizione un software gestionale qualora risulti affidataria del servizio, di modo che il costo del software risulta in ogni caso azzerato;
- non risulta sempre chiaro dalle consultazioni il livello di portabilità dei dati che sarà garantito alla fine del rapporto con gli affidatari del servizio;

Rilevato che, dopo la prima sperimentazione, la prosecuzione di tale attività sarà finanziata mediante i proventi delle sanzioni amministrative riscosse, che pertanto tale finanziamento si renderà disponibile nel tempo; è inoltre molto difficile, vista l'inesperienza dell'ente, quantificare preventivamente i numeri effettivi dei servizi che si renderanno necessari;

Ritenuto che la formula contrattuale più adeguata sia pertanto da individuare nell'accordo quadro di cui all'art. 54 D.Lgs. 50/2016 secondo lo schema allegato (*all. 3*) cui seguirà la stipula di contratti-ordinativi attuativi secondo gli schemi allegati (*all. 4, 5, 6 e 7*) in maniera variabile a seconda delle necessità;

Precisato conseguentemente che:

- il fine da perseguire è la stipula di un accordo quadro di durata triennale per l'erogazione dei servizi indicati ai precedenti punti A-B-C-D;
- l'oggetto della fornitura consiste nel noleggio e l'installazione di n. 2 strumenti di rilevazione a distanza degli eccessi di velocità; nell'acquisizione del servizio di gestione integrata del processo sanzionatorio, della rappresentanza legale nel contenzioso, della riscossione coattiva a mezzo ingiunzione fiscale
- la forma del contratto viene individuata nell'atto pubblico amministrativo;
- le clausole essenziali sono le seguenti:
 - l'accordo quadro avrà la durata di 36 mesi;
 - la stipula dell'accordo quadro non impegna la Provincia di Lucca alla stipula dei successivi contratti-ordinativi attuativi; il contraente non acquisisce alcun diritto all'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'accordo quadro, restando impegnato a stipulare i singoli contratti-ordinativi attuativi.
 - la Provincia di Lucca avrà facoltà di richiedere la stipula di contratti-ordinativi attuativi dell'accordo quadro sino al raggiungimento degli importi indicato nel capitolato (*all. 3*), ribassati secondo lo sconto offerto in sede di gara.
 - contestuale stipula dei primi contratti-ordinativi attuativi (*all. 4, 5, 6 e 7*) limitatamente agli importi per i quali sussiste attualmente copertura finanziaria, indicati di seguito;

- la Provincia di Lucca si riserva la facoltà di recesso dall'accordo quadro prima della scadenza;
- obbligo di sopralluogo preventivo per poter partecipare alla gara;
- l'offerta tecnica formulata dal soggetto che risulterà aggiudicatario diverrà parte integrante dell'accordo quadro;

Considerato quanto segue in ordine alla procedura da svolgere per l'individuazione del contraente:

- l'accordo quadro può essere affidato con procedura aperta aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto previsto dagli artt. 60 e 95 del Codice degli appalti;
- la previsione di una categoria principale e di una categoria secondaria consentirà di effettuare un'unica procedura che da un lato potrebbe offrire significativi risparmi di spesa, dall'altro risulterà accessibile a tutti gli operatori economici interessati (che potranno eventualmente partecipare in RTI, con avvalimento, o con gli altri strumenti messi a disposizione dal Codice degli Appalti);
- la previsione di requisiti di esperienza (corrispondenti all'aver prestato negli ultimi tre anni servizi analoghi in misura non inferiore agli importi massimi previsti nell'accordo quadro) consentirà di selezionare i soli operatori economici effettivamente in grado di fornire con efficienza i servizi richiesti, riducendo altresì il numero delle offerte ed i tempi di aggiudicazione;
- a tutti gli operatori economici invitati a presentare offerta sarà richiesto di autocertificare il requisito di capacità in sede di presentazione dell'offerta, salvo i successivi controlli a campione e propedeutici alla stipula dell'accordo quadro;
- la valorizzazione della offerta tecnica secondo i criteri previsti nello schema allegato (*all. 2*) consentirà di penalizzare o escludere i soggetti che non siano in grado di dimostrare la capacità di garantire funzionamento efficiente e continuo dei dispositivi, facilità di riversamento dei dati per l'erogazione dei servizi gestionali integrati, usabilità e accessibilità del software per gli operatori e i cittadini, portabilità dei dati;

Accertata la copertura finanziaria ai capitoli di uscita 1014638 denominato "Spese noleggio dispositivo di rilevazione a distanza" per € 51.240,00 e 1014639 denominato "Spesa per servizi per gestione integrata procedimento sanzionatorio dispositivo di rilevazione a distanza" per € 50.000,00, idonea a coprire i contratti-ordinativi attuativi da stipulare contestualmente all'accordo quadro;

Ritenuta la propria competenza ai sensi di legge;

DETERMINA

1. procedere all'affidamento di un accordo quadro di durata triennale per l'erogazione dei seguenti servizi:
 - A) Noleggio e l'installazione di n. 2 strumenti di rilevazione a distanza degli eccessi di velocità
 - B) Acquisizione del servizio di gestione integrata del processo sanzionatorio

C) Acquisizione del servizio di gestione di rappresentanza legale nel contenzioso

D) Acquisizione del servizio di riscossione coattiva a mezzo ingiunzione fiscale

2. di stimare la spesa complessiva dell'accordo quadro secondo quanto previsto nel prospetto allegato (*all. 1*), redatto sulla base delle analisi e delle rilevazioni effettuate dagli Uffici Polizia Provinciale e Tecnico, nonché tenendo conto delle consultazioni preliminari tra gli operatori interessati;
3. di dare atto che: il fine, l'oggetto, la forma e le clausole essenziali sono quelle indicate in premessa;
4. di attestare non è attiva alcuna convenzione Consip relativa a beni/servizi comparabili con quelli descritti nel Capitolato d'Appalto;
5. di affidare l'accordo quadro di cui trattasi mediante procedura aperta aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i pesi e punteggi indicati nello schema allegato (*all. 2*);
6. di dare atto che la partecipazione alla gara sarà riservata ad operatori economici in possesso del/dei seguente/i requisito/i di capacità tecnico professionale: aver prestato servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura negli ultimi tre anni in misura non inferiore all'importo massimo per cui sarà stipulato l'accordo quadro;
7. di dare atto che a tutti gli operatori economici invitati a presentare offerta sarà richiesto di autocertificare il requisito di capacità in sede di presentazione dell'offerta, salvo i successivi controlli a campione e propedeutici alla stipula dell'accordo quadro;
8. di approvare il capitolato speciale (*all. 3*) e gli schemi di contratti-ordinativi attuativi (*all. 4, 5, 6 e 7*), allegati al presente provvedimento quale sua parte integrante;
9. di attestare che la cifra complessiva di € 51.240,00 risulta al capitolo di uscita 1014638 denominato "Spese noleggio dispositivo di rilevazione a distanza", e di € 50.000,00 al capitolo di uscita 1014639 denominato "Spesa per servizi per gestione integrata procedimento sanzionatorio dispositivo di rilevazione a distanza", idonea a garantire copertura finanziaria, in fase di predisposizione del bilancio, ai contratti-ordinativi attuativi da stipulare contestualmente all'accordo quadro;
10. di dare atto che il servizio in oggetto non comporta rischi in materia di salute e sicurezza sul lavoro derivanti dalle interferenze delle lavorazioni e che pertanto i costi delle misure da adottare a tali fini sono quantificabili in euro 0,00;
11. ai fini del pagamento, di dare atto che il codice identificativo ufficio univoco è: 7TWT1F;
12. di dare atto che il dettagli dei sopra citati impegni saranno riportati nell'allegato parere contabile, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
13. di dare atto che la ditta affidataria dovrà assoggettarsi a tutte le disposizioni di cui all' art. 3 della legge 13 agosto 2010 n.136;
14. di dare atto che alla Ditta sarà richiesto di assumersi gli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della Legge 13 Agosto 2010 n.136 e successive modifiche;

15. di trasmettere il presente atto al Centro unico gare per gli adempimenti di propria competenza;
16. di attestare che il presente atto sarà pubblicato sul sito web della Provincia di Lucca ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
17. di trasmettere il presente atto al Controllo di Gestione ai sensi dell'art. 26, C. 3 bis, della L. n. 488/1999.
18. di dare atto che il presente atto sarà pubblicato sul sito "Amministrazione Trasparente" della Provincia di Lucca in ottemperanza a quanto disposto con D.Lgs 33/2013;
19. di indicare quale Responsabile del Procedimento in oggetto, ai sensi della L. n. 241/1990, la dr.ssa Fiorella Baldelli;
20. di dare atto che è stata verificata l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 sia per il responsabile del procedimento che per il dirigente che sottoscrive l'atto;
21. di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile il ricorso al TAR Toscana entro 30 gg. dalla data di scadenza della pubblicazione all'albo pretorio della Provincia di Lucca. Di dare atto che è comunque possibile rivolgersi al Difensore civico provinciale in forma scritta e anche in modo informale, senza termini di scadenza.

Il/La Dirigente
BALDELLI FIORELLA
Documento firmato digitalmente