

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DI AREA *

N° 1818 del 30/12/2020

Pubblicata all'albo pretorio il 31/12/2020

Il Direttore di Area AREA SERVIZI, BENI ECONOMICI E ARREDI

adotta il seguente atto avente ad oggetto:

Oggetto: APPALTO SPECIFICO, NELL' AMBITO DEL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISTO DISPOSITIVI DI PROTEZIONE INDIVIDUALE, PER LA FORNITURA IN EMERGENZA SANITARIA COVID-19 DI VISIERE PROTETTIVE - RETTIFICA E PARZIALE ANNULLAMENTO AGGIUDICAZIONE DET. N. 1638 DEL 04/12/2020	
Struttura Proponente: UOC BENI ECONOMICI E ARREDI	
Direttore di area: Sabbatini Lucia	
Dirigente: Antonio Ricco'	
Responsabile del Procedimento: Antonio Ricco'	
Proposta di determina: 3053	Del: 14/12/2020
Hash documento proposta formato .pdf (SHA256): e865b3c9929f056c5654ee6194154004c21a7bf0a036685d7ca9b81569914eb6	
Hash documento proposta formato .p7m (SHA256): aed2797ba7bcdbcdb2a2c1bf8743728b478cb0a50c64d39f433681537163467e1	

IL DIRETTORE DI AREA DIVISIONE SERVIZI, BENI ECONOMICI E ARREDI

Su proposta del Dott. Antonio Riccò, Direttore U.O.C. Beni Economici e Arredi, Dirigente proponente che, con riferimento alla procedura in oggetto, attesta la regolarità amministrativa e la legittimità degli atti ed in particolare;

Visto il Decreto Legislativo n. 502/92 e s.m.i. e la L.R.T. n. 40/2005 così come modificata dalle Leggi Regionali n. 26/2014 e n. 86/2014;

Visti:

- Part 100 e ss della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i. di istituzione e funzionamento dell'Ente unico di Supporto Amministrativo Regionale (ESTAR) che, dal 01/01/2015, subentra ai tre ESTAV del SSR, con successione dei rapporti e riallocazione delle effettive risorse umane e strumentali;
- gli artt. 16 e 17 del D.Lgs 165/2001 che delineano le modalità con le quali la pubblica amministrazione attribuisce i compiti ai dirigenti attraverso la delega di funzioni;

Richiamate le seguenti deliberazioni del Direttore Generale di ESTAR:

- n. 166/2015 con cui è stato adottato il regolamento generale di organizzazione dell'Ente;
- n. 346 del 06/09/2016 "Regolamento generale di organizzazione ESTAR – modifiche";
- n. 267 del 11/07/2016 con la quale è stato affidato l'incarico di Direttore di Area Divisione Servizi, Beni Economici e Arredi alla Dott.ssa Lucia Sabbatini;
- n. 450 del 28/12/2017 con la quale è stato adottato l'aggiornamento del Regolamento dell'attività contrattuale per l'acquisizione di beni e servizi di ESTAR;
- n. 37 del 01/02/2018 di presa d'atto del D.P.G.R. Toscana n. 18 del 30/01/2018 di nomina del Direttore Generale di ESTAR nella persona Dott.ssa Monica Piovi;
- n. 45 del 09/02/2018 di nomina del Direttore Amministrativo di ESTAR nella persona del Dott. Daniele Testi;
- n. 313/2018 di "Revisone del Regolamento generale di organizzazione di ESTAR";
- n. 374/2018 con cui si è proceduto al conferimento, con decorrenza 1 dicembre 2018, degli incarichi di direzione di Sezione territoriale, di Dipartimento, di Area e di Struttura complessa;
- n. 378/2018 con cui sono stati conferiti, con pari decorrenza, gli incarichi di direzione di struttura semplice e gli incarichi dirigenziali professionali;
- n. 382/2018 avente ad oggetto "Revisone Sistema deleghe dirigenziali" con la quale, alla luce del nuovo assetto organizzativo, sono state conferite le deleghe dirigenziali con decorrenza 1 dicembre 2018;
- n. 428 del 18/10/2019, avente ad oggetto: "Regolamento attività contrattuale di ESTAR – Aggiornamento e riedizione 2019";

Dato atto che, permanendo una situazione di emergenza sanitaria, e vista la necessità di supportare il SSR nel prevenire una riacutizzazione della crisi, è necessario che le modalità e le procedure di acquisizione dei beni e servizi mantengano dei percorsi celeri, semplificati ed efficaci, in linea con la normativa sull'emergenza sia vigente che in corso di approvazione;

Richiamati i vari interventi normativi finalizzati alla gestione dell'emergenza ed a semplificare ed accelerare le procedure di affidamento ed in particolare:

- DCM 31/01/2020;
- DL 23/2/2020, n. 6;
- DPCM 25/2/2020;
- DPCM 1/3/2020;
- DPCM 11/3/2020;
- DL 17/3/2020, n. 18;
- DL 28/03/2020 n.19;
- L. 24/04/2020 n. 27;
- DL 19/5/2020, n. 34;
- DL 16/7/2020, n.76;
- L. 17/07/2020 n.77;

Richiamate le OCDPC n. 630, 631, 639 e n. 641;

Richiamata la Comunicazione della Commissione Europea, pubblicata sulla GUE il 01/04/2020, "Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi del Covid-19 rif. 2020/C 108 I/01, contenente chiarimenti circa le modalità ed i limiti di ricorso a procedure accelerate, in particolare per quanto riguarda la procedura negoziata senza previa pubblicazione di avviso;

Preso atto delle numerose Ordinanze emanate dal Presidente della Regione e finalizzate al contenimento della pandemia, con ricadute importanti sull'attività delle Aziende Sanitarie e, conseguentemente, di ESTAR;

Vista altresì la nota del 27/02/2020 con la quale il Presidente della Regione Toscana ha individuato ESTAR quale soggetto istituzionalmente preposto all'approvvigionamento dei DM e dei DPI oggetto dell'ordinanza;

Preso inoltre atto che la Regione Toscana, con DGRT 741 del 15/6/2020 ha varato un piano per affrontare un'eventuale recrudescenza della pandemia nel corso del prossimo autunno, basata sulla attivazione urgente di ulteriori posti letto dedicati, sull'estensione delle campagne di screening sierologico e sull'adozione di misure organizzative basate sulla gestione di adeguati livelli di scorta dei DPI e degli altri materiali di consumo, sia DM che economici;

Richiamata la Delibera ESTAR n. 311 del 14/08/2020 con cui si approvano le linee guida per lo svolgimento delle procedure di affidamento dei contratti per beni e servizi critici finalizzati a fronteggiare l'emergenza COVID19, nonché la nota della Direzione Aziendale di ESTAR prot. n. 15576 del 19/03/2020, agli atti, con le quali si dispone che le procedure di acquisto in emergenza effettuate da

ESTAR, quale Centrale di Committenza del SSR, possano essere avviate da ciascun RUP derogando alle norme previste dal Codice dei Contratti Pubblici ed esattamente:

- art. 21 in relazione alla previsione della delibera di programmazione, trattandosi di acquisizioni non preventivate la cui necessità deriva dall'attuale stato di emergenza;
- art. 32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei prescritti requisiti e l'applicabilità dello stand still period ai fini della stipula, al fine di garantire la massima celerità dell'approvvigionamento;
- art. 72 e 73 in relazione alla pubblicazione su GURI, GUUE e quotidiani, se ed in quanto applicabili, garantendo comunque adeguata forma di pubblicità mediante pubblicazione sul profilo del committente della lettera di invito ad offrire;
- art. 105 allo scopo di consentire l'immediata efficacia del contratto di subappalto a far data dalla richiesta dell'appaltatore, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti secondo le modalità descritte dall'art. 163, comma 7 del D. Lgs. 50/2016;
- art. 106 in relazione alla prescrizione per cui le varianti sono consentite solo se previste nei documenti di gara iniziali e in relazione ai termini di cui ai commi 8 e 14 per gli adempimenti nei confronti di ANAC, tenendo conto delle non prevedibili evoluzioni della situazione emergenziale;
- art. 93 garanzia provvisoria, data la necessità di garantire la massima speditezza della procedura in ragione dello stato emergenziale;
- art. 113-bis al fine di prevedere penalità adeguate all'urgenza ed alla necessità impellente delle forniture richieste;
- è stato disposto l'esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati, ai sensi dell'art. 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la partecipazione alle procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del citato decreto legge n.77 del 17/07/2020;

Richiamate altresì la seguenti procedure applicate al seguente provvedimento:

- PA/2/2015 Rev 02 (Delibere di indizione – controlli ed attestazioni);
- PA/4/2016 Rev 01 (Nomina Commissioni Giudicatrici e Collegi Tecnici) ;
- PA/3/2017 (Determina di aggiudicazione – controlli ed attestazioni);

Richiamata la Deliberazione del Direttore Generale n. 277 del 03/07/2020 con cui è stato indetto un Appalto Specifico nell'ambito dello SDA per la fornitura di Dispositivi di protezione individuale, per la stipula di un Accordo Quadro multi operatore per la fornitura in emergenza sanitaria Covid-19 di "VISIERE PROTETTIVE" per le Aziende Sanitarie, Ospedaliere ed ESTAR della Regione Toscana per un importo del quadro economico di € 6.750.000,00 i.e.;

Dato atto che

- con Determinazione n.1638 del 04/12/2020 si procedeva ad aggiudicare la procedura in oggetto a n.4 Ditte per un importo complessivo di € 4.380.000,00 (IVA esclusa);
- che è stato effettuato un errore di calcolo nella definizione dell'importo complessivo di aggiudicazione e nella conseguente stesura della graduatoria degli aggiudicatari. Nella Determinazione di aggiudicazione sopra citata l'importo di aggiudicazione assegnato alle Ditte in ordine di graduatoria è stato calcolato moltiplicando i quantitativi di dispositivi offerti per il

prezzo unitario e non è stato considerato, come stabilito nella documentazione di gara, che i quantitativi offerti si dovessero riferire alla durata semestrale della gara.

Preso atto che i quantitativi espressi nella Scheda di Dettaglio Economico devono essere riferiti al semestre di fornitura e che nel Quadro economico dell'appalto specifico è prevista una eventuale estensione al 50% ed una eventuale proroga di ulteriori 6 mesi, tali quantitativi devono essere calcolati con le eventuali opzioni previste fino alla concorrenza del Quadro Economico citato come previsto nella documentazione di gara;

Richiamato quanto sopra esposto si rende necessario rettificare l'importo di aggiudicazione del presente Appalto specifico con i seguenti esiti:

LOTTO UNICO "VISIERE PROTETTIVE"				
AGGIUDICATARIO	DITTA	QUANTITA' SEMESTRALI OFFERTE	PREZZO UNITARIO	RIBASSO Percentuale
DITTA 1° GRADUATA	ANTINFORTUNISTICA TOSCANA S.R.L.	330.000 pz	€ 5,70	62,00 %
DITTA 2° GRADUATA	COMSTYLE S.R.L. UNIPERSONALE	30.000 pz	€ 5,74	61,73 %
DITTA 3° GRADUATA	DORI PUBBLICITA' SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA	108.888 pz	€ 5,94	60,40 %

LOTTO UNICO "VISIERE PROTETTIVE"				
DITTA	IMPORTO SEMESTRALE (IVA esclusa)	IMPORTO PER EVENTUALI ESTENSIONI (IVA esclusa)	IMPORTO PER EVENTUALE PROROGA SEMESTRALE (IVA esclusa)	IMPORTO QUADRO ECONOMICO (Importo massimo della Convenzione) (IVA Esclusa)
ANTINFORTUNISTICA TOSCANA S.R.L.	1.881.000,00 €	940.500,00 €	2.821.500,00 €	4.702.500,00 €
COMSTYLE S.R.L. UNIPERSONALE	172.200,00 €	86.100,00 €	258.300,00 €	430.500,00 €
DORI PUBBLICITA' SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA	646.794,72 €	323.397,36 €	970.192,08 €	1.616.986,80 €
Importo totale aggiudicato (IVA Esclusa)				6.749.986,80 €
Importo arrotondato (IVA Esclusa)				6.750.000,00 €

Considerato quanto sopra esposto, si rende inoltre necessario annullare parzialmente l'aggiudicazione di cui al punto n. 2) della Determinazione n. 1638 del 04/12/2020 in relazione alla Ditta 4° Aggiudicataria – Device & Tech s.r.l. in quanto, come sopra esposto, il quadro economico dell'Appalto specifico pari a € 6.750.000,00 (IVA esclusa) risulta completo con il fornitore terzo graduato;

Considerato che ESTAR provvederà a stipulare un Accordo Quadro con gli operatori economici presenti nella graduatoria con le seguenti caratteristiche:

- oggetto: Lotto unico “VISIERE PROTETTIVE”;
- durata: 6 mesi (+ 6 mesi di proroga);
- prezzi unitari e disponibilità: come dalle Offerte economiche e dalle Schede di Dettaglio Economico delle Ditte aggiudicatarie, allegate quali parti integranti e sostanziali al presente atto (All.ti n. 5-6-7);
- oneri interferenziali per la sicurezza: pari a € 0,00;
- importo massimo quadro economico : TOTALE – € 6.750.000,00 i.e.;
- accreditamento dei listini; non previsto;

Evidenziato che l'affidamento di cui al presente provvedimento prevede la stipula di un Accordo Quadro dal quale non derivano obbligazioni contrattuali ma solo la regolamentazione dei futuri affidamenti e, pertanto, ciascun Ente aderente provvederà ad indicare nei propri atti le forme di finanziamento e a comunicare o a richiedere le necessarie autorizzazioni regionali;

Atteso che gli Enti interessati gestiranno il rapporto contrattuale con le modalità ed alle condizioni normative previste dal Capitolato Normativo (allegato al Disciplinare di gara), con decorrenza dalla data di inizio effettivo della fornitura documentata dal verbale di avvio sottoscritto dal Responsabile dell'esecuzione del contratto e dall'aggiudicatario;

Ricordato che la PA 7/2017 del 31/07/2017 al punto 8) prevede che in caso di Accordo Quadro/Convenzione, in ragione della specifica natura contrattuale, non è necessaria l'acquisizione della copertura economica aziendale;

Preso atto che il CIG (Codice Identificativo Gara) della procedura in argomento è il seguente:

DESCRIZIONE LOTTO UNICO	N. CIG	IMPORTO MASSIMO QUADRO ECONOMICO (IVA esclusa)
VISIERE PROTETTIVE	83302850A7	6.750.000,00 €

e che i corrispondenti “CIG DERIVATI”, da riportare nei pagamenti relativi all'esecuzione dei rispettivi contratti, verranno acquisiti a cura del RES individuato da ESTAR;

Ritenuto di procedere ad autorizzare l'esecuzione anticipata dell'Accordo Quadro, nelle more della conclusione dei controlli sulle imprese aggiudicatrici della fornitura;

Vista la sopra menzionata documentazione, conservata agli atti, dell'UOC Beni economici ed arredi del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi;

Considerato che il Responsabile del Procedimento, nominato ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs n. 50/2016, delle Linee Guida ANAC n. 3/2016 e dell'art. 4 del DPRGT n. 3/R/2014 è il Dott. Antonio Riccò dell'U.O.C. Beni economici e arredi, che attesta la completezza e la legittimità della istruttoria procedimentale di cui al presente atto e la relativa regolarità procedurale;

Considerato altresì che la Dott.ssa Lucia Sabbatini, Direttore di Area Divisione Servizi Beni Economici e Arredi, attesta che la procedura di cui alla presente proposta è coerente con le linee strategiche dell'Ente, e:

- persegue un livello di aggregazione regionale;
- non produce duplicazioni o frazionamenti artificiali di rapporti contrattuali a livello regionale;
- non si sovrappone ad analoghe iniziative della Consip SpA o di altri soggetti aggregatori che, in base ai parametri tecnico economici della fornitura evidenziati in sede istruttoria tecnica, potrebbero efficacemente rispondere alle esigenze perseguite con la presente indagine;
- è conforme con gli obiettivi di performance del Dipartimento;

Evidenziato, infine, che il Responsabile del Procedimento, il Dirigente Proponente nonché il Direttore di Area con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto dichiarano, sotto la propria responsabilità ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. 28.12.2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura di appalto non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35bis del D.Lgs. 165/2001 né sussistono conflitti di interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs n. 50/2016;

Visto il D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50;

Con il parere di conformità della U.O.C. Audit e Compliance, ai sensi delle procedure interne (PA/03/2017);

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa che qui espressamente si richiama;

- 1) di rettificare la precedente aggiudicazione (Determinazione n.1638 del 04/12/2020) e di aggiudicare la fornitura del presente Appalto Specifico "VISIERE PROTETTIVE" alle Ditte presenti in graduatoria fino al raggiungimento del Quadro economico previsto come segue:

LOTTO UNICO “VISIERE PROTETTIVE”				
AGGIUDICATARIO	DITTA	QUANTITA' SEMESTRALI OFFERTE	PREZZO UNITARIO	RIBASSO Percentuale
DITTA 1° GRADUATA	ANTINFORTUNISTICA TOSCANA S.R.L.	330.000 pz	€ 5,70	62,00 %
DITTA 2° GRADUATA	COMSTYLE S.R.L. UNIPERSONALE	30.000 pz	€ 5,74	61,73 %
DITTA 3° GRADUATA	DORI PUBBLICITA' SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA	108.888 pz	€ 5,94	60,40 %

LOTTO UNICO “VISIERE PROTETTIVE”				
DITTA	IMPORTO SEMESTRALE (IVA esclusa)	IMPORTO PER EVENTUALI ESTENSIONI (IVA esclusa)	IMPORTO PER EVENTUALE PROROGA SEMESTRALE (IVA esclusa)	IMPORTO QUADRO ECONOMICO (Importo massimo della Convenzione) (IVA Esclusa)
ANTINFORTUNISTICA TOSCANA S.R.L.	1.881.000,00 €	940.500,00 €	2.821.500,00 €	4.702.500,00 €
COMSTYLE S.R.L. UNIPERSONALE	172.200,00 €	86.100,00 €	258.300,00 €	430.500,00 €
DORI PUBBLICITA' SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA	646.794,72 €	323.397,36 €	970.192,08 €	1.616.986,80 €
Importo totale aggiudicato (IVA Esclusa)				6.749.986,80 €
Importo arrotondato (IVA Esclusa)				6.750.000,00 €

2) di annullare quanto disposto al punto n. 2) della Determinazione n. 1638 del 04/12/2020 in relazione all'aggiudicazione alla Ditta Device & Tech S.r.l. in quanto, come sopra esposto, il Quadro economico previsto nella presente procedura risulta completo con il terzo aggiudicatario;

3) di sottoscrivere con gli operatori economici presenti in graduatoria, esperiti i controlli previsti dal D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., l'Accordo quadro nella forma pubblica amministrativa, stabilendo che la fornitura avrà una durata di 6 mesi a decorrere dalla data di stipula dello stesso, come previsto dal Capitolato Normativo;

- 4) di autorizzare l'esecuzione anticipata dell'Accordo Quadro, nelle more della conclusione dei controlli e fatto salvo il loro esito positivo, sulle imprese aggiudicatrici della fornitura;
- 5) di dare atto che il Responsabile di esecuzione del contratto (RES) è la Dott.ssa Daniela Meacci che acquisirà il CIG derivato relativo alla presente fornitura;
- 6) di dare atto che le spese sostenute per la pubblicazione del bando dello SDA sulla GURI, saranno rimborsate dagli aggiudicatari in misura proporzionale all'importo dell'Accordo quadro, entro 60 giorni dall'aggiudicazione, alla Stazione Appaltante, ai sensi del combinato disposto art. 73 e art 216 comma 11 del D. Lgs 50/2016;
- 7) di dare mandato all' U.O.C. Beni economici e arredi del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi, di partecipare il presente provvedimento ai contraenti ed agli Enti interessati destinatari della fornitura per gli adempimenti di conseguenza;
- 8) di conservare gli atti relativi alla presente procedura presso l'UOC. Beni economici ed arredi del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi;
- 9) di dare atto che il presente provvedimento compresi gli atti allegati sarà pubblicato nel sistema di acquisti telematici di START nel settore relativo alla gara in oggetto e, e, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sul sito WEB dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi e Gare;
- 10) di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 42, comma 4, Legge Regionale n. 40 del 24.02.2005 e s.m.i., vista l'urgenza di garantire la suddetta fornitura;
- 11) di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 42, comma 2, Legge Regionale n. 40 del 24/02/2005 e all'albo di pubblicità degli atti di questo ESTAR.

Il Dirigente

U.O.C. Beni Economici e Arredi

Dr. Antonio Riccò

Il Direttore

Area Divisione Servizi Beni Economici Arredi

Dr.ssa Lucia Sabbatini