

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO*

N° 853 del 25/05/2021

**Il Direttore del Dipartimento
DIPARTIMENTO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI**

adotta il seguente atto avente ad oggetto:

Oggetto: APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI TENDAGGI, VENEZIANE, ZANZARIERE E SERVIZI DI MANUTENZIONE E DI TAPPEZZERIA, NELL'AMBITO DEL SISTEMA DINAMICO ACQUISIZIONE RELATIVO ALLA FORNITURA DI ARREDI SANITARIO, ARREDI DA UFFICIO E ARREDI VARI (N. 5279/2019). INDIZIONE.	
Struttura Proponente: UOC BENI ECONOMICI E ARREDI	
Direttore del dipartimento: Torrico Paolo Gennaro	
Direttore di area: Sabbatini Lucia	
Dirigente: Antonio Ricco'	
Responsabile del Procedimento: Innocenti Grazia	
Proposta di determina: 1508	Del: 14/05/2021
Hash documento proposta formato .pdf (SHA256): e8ed9c3550beb5fa6525a82771bbece442e8fbaaab633c87473cfa6c463685dd	
Hash documento proposta formato .p7m (SHA256): ee3649658a078c4a4eb748fec151fe127709bbc5362fb87b3ada75dbdae88fe6	

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

Su proposta del Dott. Antonio Riccò, Direttore U.O.C. Beni Economici e Arredi, Dirigente proponente che, con riferimento alla procedura in oggetto, attesta la regolarità amministrativa e la legittimità degli atti ed in particolare:

Visto il Decreto Legislativo n. 502/92 e s.m.i. e la L.R.T. n. 40/2005 così come modificata dalle Leggi Regionali n. 26/2014 e n. 86/2014;

Visti:

- l'art. 100 e ss della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i. di istituzione e funzionamento dell'Ente unico di Supporto Amministrativo Regionale (ESTAR) che, dal 01/01/2015, subentra ai tre ESTAV del SSR, con successione dei rapporti e riallocazione delle effettive risorse umane e strumentali;
- gli artt. 16 e 17 del D.Lgs 165/2001 che delineano le modalità con le quali la pubblica amministrazione attribuisce i compiti ai dirigenti attraverso la delega di funzioni;

Richiamate le seguenti deliberazioni del Direttore Generale di ESTAR:

- n. 267 del 11/07/2016 con la quale è stato affidato l'incarico di Direttore di Area Divisione Servizi, Beni Economici e Arredi alla Dott.ssa Lucia Sabbatini;
- n. 450 del 28/12/2017 con la quale è stato adottato l'aggiornamento del Regolamento dell'attività contrattuale per l'acquisizione di beni e servizi di ESTAR;
- n. 37 del 01/02/2018 di presa d'atto del D.P.G.R. Toscana n. 18 del 30/01/2018 di nomina del nuovo Direttore Generale di ESTAR, Dott.ssa Monica Piovi;
- n. 45 del 09/02/2018 con la quale è stato affidato l'incarico di Direttore Amministrativo di ESTAR al Dott. Daniele Testi;
- n. 313 del 4/10/2018 di "*Revisione del Regolamento generale di organizzazione di ESTAR*";
- n. 374 del 27/11/2018 con cui si è proceduto al conferimento, con decorrenza 1 dicembre 2018, degli incarichi di direzione di Sezione territoriale, di Dipartimento, di Area e di Struttura complessa e la Deliberazione;
- n. 378 del 29/11/2018 con cui sono stati conferiti, con pari decorrenza, gli incarichi di direzione di struttura semplice e gli incarichi dirigenziali professionali;
- n. 382 del 30/11/2018 avente ad oggetto "*Revisione Sistema deleghe dirigenziali*" con la quale, alla luce del nuovo assetto organizzativo, sono state conferite le deleghe dirigenziali con decorrenza 1 dicembre 2018;

Richiamate altresì la seguenti procedure applicate al seguente provvedimento:

- PA/2/2015 Rev 02 (Delibere di indizione –controlli ed attestazioni)
- PA/7/2017 "Procedura aziendale per la gestione degli adempimenti istruttori inerenti alla quantificazione dei fabbisogni ed all'acquisizione delle coperture economiche per le procedure ABS" applicate alla presente procedura;

Considerato che l'attivazione di una procedura per la fornitura di "Tendaggi e relativi servizi di manutenzione" è stata prevista nel Programma dell'attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi anni 2019-2020, adottato con Deliberazione n. 397 del 18/12/2018 (CUI 2018-012-0015);

Considerato:

- che con Deliberazione del Direttore Generale n. 103 del 12/3/2019 è stato indetto un Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Arredi sanitari, Arredi da ufficio e Arredi vari destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, Estar e altri Enti del SSR;
- che nello SDA in questione è prevista l'attivazione di un Appalto Specifico per l'affidamento della fornitura di tendaggi, veneziane e zanzariere e servizi di manutenzione e di tappezzeria destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere e altri Enti del SSR e Estar;
- che la situazione relativa al quadro economico del SDA in questione ad oggi risulta essere la seguente:

Importo quadro economico complessivo SDA	Importo Appalti Specifici già indetti	Importo Appalto Specifico in oggetto	Importo residuo
€ 274.000.000,00	€ 8.390.059,57	€ 2.221.132,80	€ 263.388.807,63

Premesso che con Determinazione n. 455 del 22/3/2021 è stato istituito il Collegio Tecnico per la predisposizione del capitolato dell'appalto specifico in oggetto e i soggetti individuati hanno rilasciato, al Responsabile del procedimento, la dichiarazione di assenza di situazioni di incompatibilità e assenza di conflitto di interessi, secondo quanto previsto dal PTPC ESTAR 2016/2018;

Preso atto che i lavori del Collegio tecnico, avviati in data 9/4/2021, sono proseguiti, mediante scambi di corrispondenza, sino al 11/5/2021, come risulta dalla documentazione conservata agli atti, ed hanno condotto alla redazione del Capitolato Tecnico e della documentazione di gara e dai quali emerge che:

- i requisiti di ordine generale sono quelli di cui agli artt. 80 e 83 lettera a) del D.Lgs. 50/2016;
- i requisiti di idoneità professionale, art. 83, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 si riferiscono all'iscrizione al Registro delle Imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede per la categoria di attività inerente l'oggetto della gara;
- il requisito del fatturato globale di impresa realizzato negli esercizi 2017/2018/2019, nella misura dell'importo a base d'asta del Lotto, a garanzia dell'affidabilità e solidità dei concorrenti, è richiesto tenuto conto del mercato di riferimento, considerato che una stessa ditta può commercializzare ulteriori prodotti oltre a quelli riferiti alla gara e pertanto risulta difficile individuare e verificare gli specifici fatturati riferiti ai prodotti di gara;
- l'appalto specifico verrà aggiudicato in base al criterio dell'OEPV secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, ricorrendo l'ipotesi di cui all'art. 95, comma 3, del D.Lgs 50/2016;
- i parametri e i punteggi di valutazione delle offerte sono quelli di cui all'allegato Disciplinare e risultano, ai sensi dell'art. 95 del Codice appalti, connessi all'oggetto dell'appalto e consentono una concorrenza effettiva e la verificabilità delle informazioni fornite;
- le caratteristiche e le specifiche indicate della fornitura oggetto di gara garantiscono parità di trattamento, accesso alla gara ed effettiva concorrenza, considerato che sono di tipo comune e diffuso nel mercato del settore;
- essendo l'appalto suddiviso in 3 lotti, in conformità alle categorie del settore oggetto dell'appalto, consente la partecipazione libera alla gara;

Dato atto che l'Appalto specifico per l'affidamento della fornitura in oggetto, indetto con Determinazione del Direttore del Dipartimento ABS n. 324 del 5/3/2020, non è stato aggiudicato in quanto tutte le offerte tecniche presentate, per ogni lotto, non sono risultate idonee rispetto ai requisiti tecnici previsti dal capitolato di gara;

Ritenuto necessario di dare corso ad una nuova procedura di gara;

Evidenziato che gli elementi essenziali dell'appalto specifico sono i seguenti:

- **oggetto:** fornitura di tendaggi, veneziane e zanzariere e servizi di manutenzione e di tappezzeria;
- **durata della convenzione:** 60 mesi (5 anni) a decorrere dalla data di stipula della Convenzione;
- **opzioni:** adesioni ed integrazioni, revisione prezzi, proroga tecnica art. 106, comma 11, del D.Lgs 50/2016;
- **decorrenza:** dalla data indicata nella convenzione contratto;
- **Quadro economico,** pari a € 2.221.132,80, IVA esclusa, con indicazione di tutte le opzioni come segue:

FORNITURA DI TENDAGGI, VENEZIANE, ZANZARIERE ETC E SERVIZI DI MANUTENZIONE E DI TAPPEZZERIA				
Lotto	Importo quinquennale i.e. posto a <u>base d'asta</u> sulla base dei fabbisogni presunti	Importo i.e. per eventuale incrementi ai sensi art.106, c. a) D.Lgs 50/2016	Importo i.e. per eventuale proroga semestrale	Totale quadro economico i.e. (<u>Importo massimo della Convenzione</u>)
	(A)	(B = 10% di A)	(C)	(D = A+B+C)
N. 1: A.V. Centro	€ 894.354,00	€ 89.435,40	€ 89.435,40	€ 1.073.224,80
N. 2: A.V. Nord Ovest	€ 615.870,00	€ 61.587,00	€ 61.587,00	€ 739.044,00
N. 3: A.V. Sud est	€ 340.720,00	€ 34.072,00	€ 34.072,00	€ 408.864,00
				€ 2.221.132,80

- **Durata dei contratti attuativi:** avranno durata massima fino alla scadenza della Convenzione;
- **Oneri di sicurezza:** pari a zero come da DUVRI preliminare allegato;
- **Criterio di aggiudicazione:** OEPV secondo il miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che la presente procedura è soggetta all'incentivo teorico previsto dall'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, eventualmente spettante ai soggetti che effettuano le funzioni ivi indicate e di stabilire che l'erogazione dei relativi incentivi avverrà successivamente all'approvazione da parte di Estar e delle Aziende ed Enti del SSR dell'apposito regolamento previsto dal comma 3 del medesimo articolo 113, secondo le modalità e i limiti quantitativi, complessivi e specifici per ciascuna funzione, dallo stesso previsti;

Dato atto di aver svolto apposita consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 66 del codice dei contratti di cui si descrivono di seguito i tratti salienti:

- la consultazione è stata pubblicata in data 12/4/2021 stabilendo, nel giorno 26/4/2021, il termine per l'invio, da parte degli operatori economici, delle informazioni/osservazioni inerenti l'iniziativa;

- scopo della consultazione preliminare di mercato è stato quello di verificare se la tipologia dei prodotti e dei servizi oggetto di appalto possa consentire la massima partecipazione possibile e che non vi fossero prodotti che il mercato non è in grado di offrire o che siano esclusivi di un solo fornitore;

Dato atto di aver adottato le seguenti misure per garantire la concorrenza, parità di trattamento e trasparenza, tra gli operatori economici:

- l'avviso di consultazione è stato pubblicato sulla piattaforma telematica START, sul sito regionale SITAT SA e sul sito internet aziendale;
- l'avviso, inoltre, è stato inviato agli operatori economici iscritti sulla piattaforma telematica START nella categoria principale "Tendaggi" e categorie secondarie: "Tende a rullo", "Prodotti tessili vari", "Arredamento vario", "Veneziane", "Zanzariere", "Servizi di tappezzeria" e "Lavori di tappezzeria".

Considerato

- che non sono presenti Convenzioni o altri strumenti di acquisizione posti in essere da Consip S.p.A.;
- che la fornitura in oggetto rientra nelle categorie di forniture e affidamenti per le quali sono stati previsti CAM – Criteri Minimi Ambientali – ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs 50/2016;
- che con D.M. Ministero Ambiente 11 gennaio 2017 (G.U. n. 23 del 28/1/2017) sono stati adottati i "Criteri Ambientali Minimi per le forniture di prodotti tessili";
- che la presente procedura di gara, nel rispetto della Legge 89/2014 e del DPCM 24.12.2015, non rientra nel Piano delle iniziative del Soggetto aggregatore;

Considerato che ESTAR ritiene di individuare nella Convenzione Quadro ai sensi dell'art. 26 della Legge 488/1999, lo strumento contrattuale più adeguato per l'affidamento della fornitura in oggetto da destinare agli Enti del Servizio Sanitario della Regione Toscana;

Considerato che, trattandosi di Convenzione quadro, le coperture economiche saranno garantite, dalle Amministrazioni Contraenti interessate, al momento dell'attivazione della procedura di adesione con la manifestazione di interesse inviata ad ESTAR;

Precisato

- che, in data 30/4/2021, ESTAR ha pubblicato, sulla piattaforma START e sul link "News Fornitori" del sito aziendale, un avviso con il quale è stata annunciata l'intenzione di indire il presente Appalto Specifico, come previsto all'art. 11.6 del disciplinare dello SDA approvato con la citata deliberazione n. 103 del 12/3/2019;
- che al presente Appalto Specifico nell'ambito dello SDA "Arredi sanitari, Arredi da ufficio e Arredi vari" vengono invitati, tramite piattaforma telematica START, i n. 97 operatori economici che hanno presentato domanda allo SDA nei termini previsti dall'avviso e la stessa è risultata regolare ed accettata, come esplicitato nella Relazione del RUP allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (allegato L);

Quantificato in € 600,00 l'importo dovuto dalla Stazione Appaltante all'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C), ai sensi dell'art. 1 comma 67 della L. 2006/05;

Ritenuto, pertanto, necessario procedere all'indizione dell'Appalto Specifico, nell'ambito dello SDA, per la conclusione di una convenzione quadro per la fornitura di tendaggi, veneziane e zanzariere e

servizi di manutenzione e di tappezzeria destinati agli Enti del SSR ed approvare i seguenti atti di gara, allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali:

- allegato A: Disciplinare e relativi allegati
- allegato B: Capitolato Normativo e allegato Progetto di gara
- allegato C: Capitolato Tecnico e relativi allegati
- allegato D: C.2 – Dettaglio economico lotto 1 AV Centro
- allegato E: C.2 – Dettaglio economico lotto 2 AV Nord Ovest
- allegato F: C.2 - Dettaglio economico lotto 3 AV Sud Est
- allegato G: Schema convenzione
- allegato H: Patto integrità
- allegato I: DUVRI
- allegato L: Relazione Responsabile Procedimento ed Elenco ditte

Ritenuto che sussistono le condizioni per dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4, della L.R.T. n. 40/2005, stante la necessità di concludere la procedura di gara per addivenire quanto prima alla stipula dei contratti;

Considerato che il Responsabile del procedimento, individuato ai sensi della Legge n. 241/90, nonché dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 4 del DPRGT 3/R/2014, è Grazia Innocenti - U.O.C. Beni Economici e Arredi, che risulta in possesso dei requisiti professionali richiesti dalla vigente normativa;

Considerato che il RUP attesta la completezza e la legittimità della istruttoria procedimentale di cui al presente atto e la relativa regolarità procedurale;

Considerato che il Direttore di Area Divisione Servizi Beni Economici e Arredi, ed il Direttore del Dipartimento ABS, attestano che la procedura di cui alla presente proposta è coerente con le linee strategiche dell'Ente e:

- a) persegue un livello di aggregazione regionale;
- b) non produce duplicazioni o frazionamenti artificiali di rapporti contrattuali a livello regionale;
- c) non si sovrappone ad analoghe iniziative della Consip SpA o di altri soggetti aggregatori che, in base ai parametri tecnico economici della fornitura evidenziati in sede istruttoria tecnica, potrebbero efficacemente rispondere alle esigenze perseguite con la presente indizione;
- d) è conforme con gli obiettivi di performance del Dipartimento;

Evidenziato infine, che il Responsabile del Procedimento, il Dirigente Proponente nonché il Direttore del Dipartimento ABS, con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto, dichiarano, sotto la propria responsabilità ad ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. 28.12.2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura di appalto non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui al l'art. 35bis del D.Lgs 165/2001 né sussistono conflitti di interesse di cui agli artt. 6bis della L. 241/1990 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/2013;

Con il parere di conformità della U.O.C. Audit e Compliance ai sensi delle procedure interne (PA/2/2015 rev. 2);

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa che qui espressamente si richiama:

1) di indire, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Arredi sanitari, Arredi da ufficio e Arredi vari, l'Appalto Specifico per la fornitura di tendaggi, veneziane e zanzariere e servizi di manutenzione e di tappezzeria destinati agli Enti del SSR, i cui elementi essenziali sono i seguenti:

- **oggetto:** fornitura di tendaggi, veneziane e zanzariere e servizi di manutenzione e di tappezzeria;
- **durata della convenzione:** 60 mesi (5 anni) a decorrere dalla data di stipula della Convenzione;
- **opzioni:** adesioni ed integrazioni, revisione prezzi, proroga tecnica art. 106, comma 11, del D.Lgs 50/2016;
- **decorrenza:** dalla data indicata nella convenzione contratto;
- **quadro economico,** pari a € 2.221.132,80, IVA esclusa, con indicazione di tutte le opzioni come segue:

FORNITURA DI TENDAGGI, VENEZIANE, ZANZARIERE ETC E SERVIZI DI MANUTENZIONE E DI TAPPEZZERIA				
Lotto	Importo quinquennale i.e. posto a <u>base d'asta</u> sulla base dei fabbisogni presunti	Importo i.e. per eventuale incrementi ai sensi art.106, c. a) D.Lgs 50/2016	Importo i.e. per eventuale proroga semestrale	Totale quadro economico i.e. (<u>Importo massimo della Convenzione</u>)
	(A)	(B = 10% di A)	(C)	(D =A+B+C)
N. 1: A.V. Centro	€ 894.354,00	€ 89.435,40	€ 89.435,40	€ 1.073.224,80
N. 2: A.V. Nord Ovest	€ 615.870,00	€ 61.587,00	€ 61.587,00	€ 739.044,00
N. 3: A.V. Sud est	€ 340.720,00	€ 34.072,00	€ 34.072,00	€ 408.864,00
				€ 2.221.132,80

- **Durata dei contratti attuativi:** avranno durata massima fino alla scadenza della Convenzione;
- **Oneri di sicurezza:** pari a zero come da DUVRI preliminare allegato;
- **Criterio di aggiudicazione:** OEPV secondo il miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016;

3) di approvare i documenti di gara indicati in premessa da Allegato "A" ad Allegato "L", parti integranti e sostanziali del presente atto;

4) di dare atto che le singole Amministrazioni Contraenti potranno aderire mediante sottoscrizione di Atti di adesione con le modalità previste nel capitolato normativo di gara, fino al raggiungimento dell'importo massimo previsto dal quadro economico relativo al lotto di riferimento;

5) di dare atto che, trattandosi di Convenzione quadro, le coperture economiche saranno garantite dalle Amministrazioni Contraenti interessate al momento dell'attivazione della procedura di adesione, con la manifestazione di interesse inviata ad ESTAR;

6) di dare atto che il presente provvedimento compresi gli atti allegati sarà pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;

7) di autorizzare il pagamento del contributo gara per un importo di € 600,00 a favore di A.N.A.C;

8) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 42 comma 2 della L.R. Toscana n. 40/2005 stante la necessità di concludere la procedura per addivenire quanto prima alla stipula dei contratti;

9) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, della L.R. e s.m.i. e all'albo di pubblicità degli atti di questo ESTAR.

Il Direttore
Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi