

**DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO\***

**N° 295 del 07/03/2023**

**Il Direttore del Dipartimento  
DIPARTIMENTO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI**

*adotta il seguente atto avente ad oggetto:*

<b>Oggetto:</b> APPALTO SPECIFICO PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI BARELLE, CUCINA DA REPARTO E SISTEMI DI PROTEZIONE PER PRIVACY, DESTINATA AGLI ENTI ED AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO DELLA REGIONE TOSCANA. INDIZIONE.	
<b>Struttura Proponente:</b> UOC BENI ECONOMICI E ARREDI	
<b>Direttore del dipartimento:</b> Torrico Paolo Gennaro	
<b>Direttore di area:</b> Sabbatini Lucia	
<b>Dirigente:</b> Antonio Ricco'	
<b>Responsabile del Procedimento:</b> Innocenti Grazia	
<b>Proposta di determina:</b> 428	<b>Del:</b> 14/02/2023
<b>Hash documento proposta formato .pdf (SHA256):</b> fa5f41b9b67d426115d99b3d8abcb082518fd9720bb1b2d92aaa2263ed7601ab	
<b>Hash documento proposta formato .p7m (SHA256):</b> 42424af41c70742035dcf908d710641a0249287b05fe7460a73c55784989815f	

## IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

**Su proposta** del Dr. Antonio Riccò, Direttore U.O.C. Beni Economici e Arredi, Dirigente proponente che, con riferimento alla procedura in oggetto, attesta la regolarità amministrativa e la legittimità degli atti ed in particolare:

**Visto** il Decreto Legislativo n. 502/92 e s.m.i. e la L.R.T. n. 40/2005 così come modificata dalle Leggi Regionali n. 26/2014 e n. 86/2014;

### Visti:

- l'art 100 e ss della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i. di istituzione e funzionamento dell'Ente unico di Supporto Amministrativo Regionale (ESTAR) che, dal 01/01/2015, subentra ai tre ESTAV del SSR, con successione dei rapporti e riallocazione delle effettive risorse umane e strumentali;
- gli artt. 16 e 17 del D. Lgs 165/2001 che delineano le modalità con le quali la pubblica amministrazione attribuisce i compiti ai dirigenti attraverso la delega di funzioni;
- la legge 11 settembre 2020 n. 120, conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n.76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- la legge 29 giugno 2021 n. 108 di conversione in legge, con modificazioni, del D.L. n. 77 del 31/05/2021, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

### Richiamate le seguenti deliberazioni del Direttore Generale di ESTAR:

- n. 166/2015, n. 81/2016 e n. 346/2016, n. 313/2018 e n. 214/2022 con le quali è stato adottato e successivamente modificato il Regolamento generale di organizzazione di ESTAR;
- n. 2/2015, 219/2015, 246/2015, 285/2017, 329/2017, 403/2017 e 39/2018 con le quali sono state assunte determinazioni concernenti l'affidamento degli incarichi dirigenziali;
- n. 374/2018 con cui si è proceduto al conferimento, con decorrenza 1 dicembre 2018, degli incarichi di Direzione di Sezione territoriale, di Dipartimento, di Area e di Struttura complessa e n. 378/2018 con cui sono stati conferiti, con pari decorrenza, gli incarichi di direzione di struttura semplice e gli incarichi dirigenziali professionali;
- n. 382/2018 avente ad oggetto "*Revisione Sistema deleghe dirigenziali*" con la quale, alla luce del nuovo assetto organizzativo, sono state conferite le deleghe dirigenziali con decorrenza 1 dicembre 2018;
- n. 267 del 11/07/2016 con la quale è stato affidato l'incarico di Direttore di Area Divisione Servizi, Beni Economici e Arredi alla Dr.ssa Lucia Sabbatini;
- n. 588 del 24.11.21 avente ad oggetto: "*Rinnovo incarichi dirigenziali dirigenti vari*";
- n. 109/2023 con la quale si prende atto del decreto della Giunta Regionale n. 33 del 17/02/2023 della nomina del Direttore generale di ESTAR nella persona del Dr. Massimo Braganti e si confermano fino a nuova determinazione le deleghe vigenti;
- n. 307/2019 avente ad oggetto "*Adozione linee guida in tema di coperture economiche delle A.A.SS. sulle procedure di acquisizione ESTAR*";
- n. 472/2019 avente ad oggetto "*Gare Telematiche: indirizzi operativi per la gestione delle sedute pubbliche*";
- n. 458/2020, con la quale è stato adottato l'aggiornamento e la riedizione 2020 del Regolamento dell'attività contrattuale di ESTAR;
- n. 499 del 04.10.2021 con il quale è stato aggiornato il "Regolamento dell'attività contrattuale per l'acquisizione di beni e servizi ESTAR", mediante sostituzione degli articoli 16, 28, 34, 35, 37, 38, 39 del vigente testo del regolamento, nonché del capo VI "controlli e formalizzazione del contratto";

**Richiamate** altresì le seguenti procedure aziendali ed istruzioni operative, per quanto applicabili al presente procedimento:

- PA 2/2015 Rev. 03 (Delibere e Determine di indizione - controlli ed attestazioni),
- PA 5/2015 (atti standard, così come aggiornati – con particolare riferimento al Disciplinare di gara e al Capitolato normativo - con successive e-mail della U.O.C. Audit e Compliance dell'08/01/2018 e del 16/01/2018),
- PA 4/2016 Rev. 2 (nomina commissioni giudicatrici e collegi tecnici),
- PA 10/2017 (procedura per la gestione delle richieste di approvvigionamento mediante applicativo RDA-I Share doc),
- PA/11/2017 (iter di gestione della gara);

**Considerato** che l'attivazione di una procedura di gara per la fornitura di "Barelle" è stata prevista nel Programma dell'attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi anni 2022-2023 adottato con Deliberazione n. 591 del 24/11/2021 (CUI 2023-012-0003);

**Considerato** che l'attivazione di una procedura di gara per la fornitura di "Cucine da reparto" è stata prevista nel Programma dell'attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi anni 2022-2023 adottato con Deliberazione n. 591 del 24/11/2021 (CUI 2023-012-0004);

**Considerato** che l'attivazione di una procedura di gara per la fornitura di "Sistemi per privacy" è stata prevista nel Programma dell'attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi anni 2022-2023 adottato con Deliberazione n. 591 del 24/11/2021 (CUI 2022-012-0007);

**Considerato:**

- che con Deliberazione del Direttore Generale n. 103 del 12/3/2019 è stato indetto un Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Arredi sanitari, Arredi da ufficio e Arredi vari destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, Estar e altri Enti del SSR;
- che nello SDA in questione è prevista l'attivazione di un Appalto Specifico per l'affidamento della fornitura di barelle e cucine da reparto destinate alle Aziende ed agli Enti del Servizio Sanitario della Regione Toscana;
- che la situazione relativa al quadro economico del SDA in questione ad oggi risulta essere la seguente:

Importo quadro economico complessivo SDA	Importo Appalti Specifici già indetti	Importo Appalto Specifico in oggetto	Importo residuo
€ 274.000.000,00	€ 34.321.116,10	€ 10.420.020,00	€ 229.258.863,90

**Premesso** che con Determinazione n. 1764 del 5/11/2021 è stato istituito il Collegio Tecnico per la predisposizione del capitolato dell'appalto specifico in oggetto e i soggetti individuati hanno rilasciato,

al Responsabile del procedimento, la dichiarazione di assenza di situazioni di incompatibilità e assenza di conflitto di interessi, secondo quanto previsto dal PTPC ESTAR 2022/2024;

**Preso atto** che i lavori del Collegio tecnico, avviati in data 11/8/2022, sono proseguiti, mediante incontri in videoconferenza e scambi di corrispondenza, sino al 9/2/2023, come risulta dalla documentazione conservata agli atti, ed hanno condotto alla redazione del Capitolato Tecnico e della documentazione di gara e dai quali emerge che:

- i requisiti di ordine generale sono quelli di cui agli artt. 80 e 83 lettera a) del D. Lgs. 50/2016;
- i requisiti di idoneità professionale, art. 83, comma 3, del D. Lgs. 50/2016 si riferiscono all'iscrizione al Registro delle Imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede per la categoria di attività inerente all'oggetto della gara;
- l'appalto specifico verrà aggiudicato in base al criterio dell'OEPV secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, ricorrendo l'ipotesi di cui all'art. 95, comma 3, del D. Lgs 50/2016;
- i parametri e i punteggi di valutazione delle offerte sono quelli di cui all'allegato Disciplinare e risultano, ai sensi dell'art. 95 del Codice appalti, connessi all'oggetto dell'appalto e consentono una concorrenza effettiva e la verificabilità delle informazioni fornite;
- le caratteristiche e le specifiche indicate della fornitura oggetto di gara garantiscono parità di trattamento, accesso alla gara ed effettiva concorrenza, considerato che sono di tipo comune e diffuso nel mercato del settore;
- essendo l'appalto suddiviso in n. 3 lotti, in conformità alle categorie del settore oggetto dell'appalto, consente ampia partecipazione alla gara e sarà contrattualizzata mediante sottoscrizione di Accordi Quadro con più operatori economici;
- nel corso della esecuzione del contratto Estar si riserva la possibilità di effettuare rilanci competitivi nelle modalità previste nella documentazione di gara allegata al presente atto (Disciplinare e Capitolato Normativo);

**Evidenziato** che gli elementi essenziali dell'appalto specifico sono i seguenti:

- **oggetto:** fornitura di: barelle (L. n. 1), cucina da reparto (L. n. 2) e sistemi per privacy (L. n. 3)
- **quadro economico**, pari a € 10.420.020,00 IVA esclusa, con indicazione di tutte le opzioni come segue:

<b>LOTTO N. 1 - FORNITURA DI BARELLE</b>			
Importo quadriennale i.e. posto a <u>base d'asta</u> sulla base dei fabbisogni presunti	Importo i.e. eventuali incrementi ai sensi art.106, c. 1, lett. a), D. Lgs 50/2016	Importo i.e. per eventuale proroga annuale	Totale quadro economico i.e. ( <u>Importo massimo A. Q.</u> )
(A)	(B = 10% di A)	(C)	(D = A+B+C)
€ 4.777.200,00	€ 302.200,00	€ 755.500,00	€ 6.449.220,00
<b>LOTTO N. 2 – CUCINA</b>			
Importo quadriennale i.e. posto a <u>base d'asta</u> sulla base dei fabbisogni presunti	Importo i.e. eventuali incrementi ai sensi art.106, c. 1, lett. a), D. Lgs 50/2016	Importo i.e. per eventuale proroga annuale	Totale quadro economico i.e. ( <u>Importo massimo A. Q.</u> )
(A)	(B = 10% di A)	(C)	(D = A+B+C)
€ 888.000,00	€ 88.800,00	€ 222.000,00	€ 1.198.800,00
<b>LOTTO N. 3 – SISTEMI PER PRIVACY</b>			
Importo quadriennale i.e. posto a <u>base d'asta</u> sulla base dei fabbisogni presunti	Importo i.e. eventuali incrementi ai sensi art.106, c. 1, lett. a), D. Lgs 50/2016	Importo i.e. per eventuale proroga annuale	Totale quadro economico i.e. ( <u>Importo massimo A. Q.</u> )
(A)	(B = 100% di A)	(C)	(D = A+B+C)
€ 1.232.000,00	€ 1.232.000,00	€ 308.000,00	€ 2.772.000,00

- **opzioni:** variazioni ai sensi dell'art. 106, c. 1, lettera a) del D. Lgs 50/2016; proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, c 11, del D. Lgs 50/2016;
- **oneri di sicurezza:** pari a zero come da DUVRI preliminare allegato;
- **criterio di aggiudicazione:** OEPV secondo il miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D. Lgs. 50/2016, con aggiudicazione ai primi tre operatori economici, nelle percentuali indicate nei documenti di gara;
- **durata dell'accordo quadro:** 48 mesi (4 anni);
- **decorrenza:** dalla data di stipula dell'Accordo Quadro;
- **durata dei contratti attuativi:** avranno durata massima fino alla scadenza dell'Accordo Quadro;
- **rilanci:** in fase di esecuzione contrattuale Estar si riserva la possibilità di effettuare rilanci competitivi con gli operatori economici aggiudicatari;

**Dato atto** di quantificare in € 208.400,00 l'ammontare massimo, oneri compresi, dell'incentivo teorico previsto dall'art. 113 del D. Lgs n. 50/2016, eventualmente spettante ai soggetti che effettuano le funzioni ivi indicate e di stabilire che l'erogazione dei relativi incentivi avverrà successivamente all'approvazione da parte di Estar e delle Aziende ed Enti del SSR dell'apposito regolamento previsto dal comma 3 del medesimo articolo 113, secondo le modalità e i limiti quantitativi, complessivi e specifici per ciascuna funzione, dallo stesso previsti;

**Dato atto** di aver svolto, relativamente ai lotti n. 1 (barelle) e n. 2 (cucina), apposita Consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 del codice dei contratti, di cui si descrivono di seguito i tratti salienti:

- la consultazione è stata pubblicata in data 28/12/2022 stabilendo, nel giorno 24/1/2023, il termine per l'invio, da parte degli operatori economici, delle informazioni/osservazioni inerenti all'iniziativa;
- scopo della consultazione preliminare di mercato è stato quello di verificare se la tipologia dei prodotti e dei servizi oggetto di appalto possa consentire la massima partecipazione possibile e che non vi fossero prodotti che il mercato non è in grado di offrire o che siano esclusivi di un solo fornitore;

**Dato atto** di aver adottato le seguenti misure per garantire la concorrenza, parità di trattamento e trasparenza, tra gli operatori economici:

- l'avviso di consultazione è stato pubblicato sulla piattaforma telematica START, sul sito regionale SITAT SA e sul sito internet aziendale;
- l'avviso, inoltre, è stato inviato agli operatori economici iscritti sulla piattaforma telematica START nella categoria principale Apparecchiature mediche e nelle categoria secondarie: Mobili Arredi e attrezzature varie, Mobili da cucina, Mobili per uso medico e Mobili vari.

**Dato atto** di aver svolto, relativamente al lotto n. 3 (sistemi per privacy), due Consultazioni preliminari di mercato ai sensi dell'art. 66 del codice dei contratti di cui si descrivono di seguito i tratti salienti:

- la prima consultazione è stata pubblicata in data 23/8/2022; la seconda è stata pubblicata in data 17/11/2022 stabilendo, nel giorno 2/12/2022, il termine per l'invio, da parte degli operatori economici, delle informazioni/osservazioni inerenti all'iniziativa;
- scopo della consultazione preliminare di mercato è stato quello di verificare se la tipologia dei prodotti e dei servizi oggetto di appalto possa consentire la massima partecipazione possibile e che non vi fossero prodotti che il mercato non è in grado di offrire o che siano esclusivi di un solo fornitore;

**Dato atto** di aver adottato le seguenti misure per garantire la concorrenza, parità di trattamento e trasparenza, tra gli operatori economici:

- l'avviso di consultazione è stato pubblicato sulla piattaforma telematica START, sul sito regionale SITAT SA e sul sito internet aziendale;
- l'avviso, inoltre, è stato inviato agli operatori economici iscritti sulla piattaforma telematica START nella categoria principale Mobili e nelle categoria secondarie: Apparecchiature mediche, Materiali medici, Dispositivi e prodotti medici vari, Arredi e attrezzature varie, Mobili per uso medico.

### **Considerato**

- che non sono presenti Convenzioni o altri strumenti di acquisizione posti in essere da Consip S.p.A.;
- che la presente procedura di gara, nel rispetto della Legge 89/2014 e del DPCM 24.12.2015, non rientra nel Piano delle iniziative del Soggetto aggregatore;

**Considerato** che ESTAR ritiene di individuare nell'Accordo Quadro lo strumento contrattuale più adeguato per l'affidamento della fornitura in oggetto da destinare alle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario della Regione Toscana;



**Considerato** che, trattandosi di Accordo quadro, le coperture economiche saranno garantite, dalle Amministrazioni Contraenti interessate, al momento dell'attivazione della procedura di adesione con la manifestazione di interesse inviata ad ESTAR;

#### **Precisato**

- che, in data 22/2/2023, ESTAR ha pubblicato, sulla piattaforma START e sul link "News Fornitori" del sito aziendale, un avviso con il quale è stata annunciata l'intenzione di indire il presente Appalto Specifico, come previsto all'art. 11.6 del disciplinare dello SDA approvato con la citata deliberazione n. 103 del 12/3/2019;

- che al presente Appalto Specifico nell'ambito del SDA "Arredi sanitari, Arredi da ufficio e Arredi vari" vengono invitati, tramite piattaforma telematica START, i n. 160 Operatori economici che hanno presentato domanda al SDA nei termini previsti dall'avviso e la stessa è risultata regolare ed accettata, come esplicitato nella Relazione del RUP allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (allegato Q);

**Quantificato** in € 800,00 l'importo dovuto dalla Stazione Appaltante all'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C), ai sensi dell'art. 1 comma 67 della L. 2006/05;

**Ritenuto**, pertanto, necessario procedere nell'ambito del suddetto SDA, all'indizione dell'Appalto Specifico per la conclusione di Accordi quadro per la fornitura di "Barelle" (lotto n. 1) e "Cucina da reparto" (lotto n. 2) e "Sistemi per privacy" (lotto n. 3) destinata alle Aziende ed Enti del SSR Toscana ed approvare i seguenti atti di gara, allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali:

allegato A: Disciplinare

allegato B: DGUE

allegato C: modello A - dichiarazioni integrative al DGUE

allegato D: modello B - dichiarazioni impresa esecutrice

allegato E: modello C - dichiarazioni impresa ausiliaria

allegato F: modello D - Dichiarazione segreti tecnico commerciali

allegato G: modello E - Dichiarazione familiari conviventi

allegato H: Capitolato Normativo e allegato Progetto di gara

allegato I: Capitolato Tecnico e relativi allegati

allegato L: C.2 – Dettaglio economico Lotto n. 1

allegato M: C.2 – Dettaglio economico Lotto n. 2

allegato N: C.2 – Dettaglio economico Lotto n. 3

allegato O: Schema Accordo Quadro

allegato P: Patto integrità

allegato Q: DUVRI

allegato R: Relazione Responsabile Procedimento ed Elenco ditte

**Ritenuto** che sussistono le condizioni per dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4, della L.R.T. n. 40/2005, stante la necessità di concludere la procedura di gara per addivenire quanto prima alla stipula del contratto;

**Considerato** che il Responsabile del procedimento, individuato ai sensi della Legge n. 241/90, nonché dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 4 del DPRGT 3/R/2014, è Grazia Innocenti - U.O.C. Beni Economali e Arredi, che risulta in possesso dei requisiti professionali richiesti dalla vigente normativa;

**Tenuto conto** che il Responsabile del procedimento per la fase dell'esecuzione del contratto (RES) ed il Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) relativi alla fornitura in oggetto saranno individuati in base all'art. 47 e 49 del Regolamento attività contrattuale ESTAR, nonché all'art. 18 e 19 del D.P.G.R.T. n. 7/R del 13/02/2018, nella fase successiva all'aggiudicazione

**Ritenuto** altresì di svolgere la procedura in argomento con modalità telematica sulla piattaforma START Regione Toscana (<https://start.toscana.it/>);

**Considerato** che il RUP attesta la completezza e la legittimità della istruttoria procedimentale di cui al presente atto e la relativa regolarità procedurale;

**Considerato** che il Direttore di Area Divisione Servizi Beni Economici e Arredi, ed il Direttore del Dipartimento ABS, attestano che la procedura di cui alla presente proposta è coerente con le linee strategiche dell'Ente e:

- a) persegue un livello di aggregazione regionale;
- b) non produce duplicazioni o frazionamenti artificiosi di rapporti contrattuali a livello regionale;
- c) non si sovrappone ad analoghe iniziative della Consip SpA o di altri soggetti aggregatori che, in base ai parametri tecnico economici della fornitura evidenziati in sede istruttoria tecnica, potrebbero efficacemente rispondere alle esigenze perseguite con la presente indizione;
- d) è conforme con gli obiettivi di performance del Dipartimento;

**Evidenziato** infine, che il Responsabile del Procedimento, il Dirigente Proponente nonché il Direttore del Dipartimento ABS, con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto, dichiarano, sotto la propria responsabilità ad ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. 28.12.2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura di appalto non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35bis del D. Lgs 165/2001, né sussistono conflitti di interesse di cui agli artt. 6bis della L. 241/1990 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/2013;

**Con** il parere di conformità della U.O.C. Audit e Compliance ai sensi delle procedure interne (PA/2/2015 rev. 2);

## DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa che qui espressamente si richiama:

1) di indire, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Arredi sanitari, Arredi da ufficio e Arredi vari, l'Appalto Specifico per la fornitura di "Barelle" (lotto n. 1), "Cucina da reparto" (lotto n. 2), "Sistemi per privacy" (lotto n. 3) destinata alle Aziende ed Enti del SSR Toscana, i cui elementi essenziali sono i seguenti:

<b>LOTTO N. 1 - FORNITURA DI BARELLE</b>			
Importo quadriennale i.e. posto a <u>base d'asta</u> sulla base dei fabbisogni presunti	Importo i.e. eventuali incrementi ai sensi art.106, c. 1, lett. a), D. Lgs 50/2016	Importo i.e. per eventuale proroga annuale	Totale quadro economico i.e. ( <u>Importo massimo A.Q.</u> )
(A)	(B = 10% di A)	(C)	(D = A+B+C)
€ 4.777.200,00	€ 302.200,00	€ 755.500,00	€ 6.449.220,00