

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO*

N° 1470 del 16/11/2023

**Il Direttore del Dipartimento
DIPARTIMENTO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI**

adotta il seguente atto avente ad oggetto:

Oggetto: APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI ARREDI E ATTREZZATURE DA SALA OPERATORIA DESTINATI ALLE AZIENDE ED AGLI ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO DELLA REGIONE TOSCANA. INDIZIONE	
Struttura Proponente: UOC BENI ECONOMICI E ARREDI	
Direttore del dipartimento: Torrico Paolo Gennaro	
Direttore di area: Sabbatini Lucia	
Dirigente: Antonio Ricco'	
Responsabile del Procedimento: Grazia Innocenti	
Proposta di determina: 2654	Del: 11/10/2023
Hash documento proposta formato .pdf (SHA256): df7f3374462ffe1dd634422c1aff76d9dfd7f73e061acc30fe16c4089ee01c81	
Hash documento proposta formato .p7m (SHA256): 9e315262d7e8a36d763c151983686783023f5dd2cbb9cfed06f254d036553d	

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

Su proposta del Dr. Antonio Riccò, Direttore U.O.C. Beni Economici e Arredi, Dirigente proponente che, con riferimento alla procedura in oggetto, attesta la regolarità amministrativa e la legittimità degli atti ed in particolare:

Visto il Decreto Legislativo n. 502/92 e s.m.i. e la L.R.T. n. 40/2005 così come modificata dalle Leggi Regionali n. 26/2014, n. 86/2014 e 84/2015;

Visto che in data 31 marzo 2023 con D. Lgs. n. 36 è stato emanato il nuovo Codice dei Contratti Pubblici in attuazione della Legge n. 78/2022 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, in vigore dal 1/4/2023, con efficacia dal 1/7/2023, fatte salve le disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazioni di cui in particolare agli artt. 225 e 226, per quanto applicabili alla procedura di cui trattasi;

Visti:

- l'art 100 e ss della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i. di istituzione e funzionamento dell'Ente unico di Supporto Amministrativo Regionale (ESTAR) che, dal 01/01/2015, subentra ai tre ESTAV del SSR, con successione dei rapporti e riallocazione delle effettive risorse umane e strumentali;
- gli artt. 16 e 17 del D. Lgs 165/2001 che delineano le modalità con le quali la pubblica amministrazione attribuisce i compiti ai dirigenti attraverso la delega di funzioni;

Richiamate le seguenti deliberazioni del Direttore Generale di ESTAR:

- n. 166/2015, n. 81/2016 e n. 346/2016, n. 313/2018 e n. 214/2022 con le quali è stato adottato e successivamente modificato il Regolamento generale di organizzazione di ESTAR;
- n. 2/2015, 219/2015, 246/2015, 285/2017, 329/2017, 403/2017 e 39/2018 con le quali sono state assunte determinazioni concernenti l'affidamento degli incarichi dirigenziali;
- n. 374/2018 con cui si è proceduto al conferimento, con decorrenza 1 dicembre 2018, degli incarichi di Direzione di Sezione territoriale, di Dipartimento, di Area e di Struttura complessa e n. 378/2018 con cui sono stati conferiti, con pari decorrenza, gli incarichi di direzione di struttura semplice e gli incarichi dirigenziali professionali;
- n. 382/2018 avente ad oggetto "*Revisione Sistema deleghe dirigenziali*" con la quale, alla luce del nuovo assetto organizzativo, sono state conferite le deleghe dirigenziali con decorrenza 1 dicembre 2018;
- n. 267 del 11/07/2016 con la quale è stato affidato l'incarico di Direttore di Area Divisione Servizi, Beni Economici e Arredi alla Dr.ssa Lucia Sabbatini;
- n. 588 del 24.11.21 avente ad oggetto: "*Rinnovo incarichi dirigenziali dirigenti vari*";
- n. 109/2023 con la quale si prende atto del decreto della Giunta Regionale n. 33 del 17/02/2023 della nomina del Direttore generale di ESTAR nella persona del Dr. Massimo Braganti e si confermano fino a nuova determinazione le deleghe vigenti;
- n. 141 del 30/3/2023 con la quale è stato nominato il Direttore Amministrativo di Estar, con decorrenza dal 1/4/2023, nella persona del Dr. Daniele Testi;
- n. 307/2019 avente ad oggetto "*Adozione linee guida in tema di coperture economiche delle A.A.SS. sulle procedure di acquisizione ESTAR*";
- n. 472/2019 avente ad oggetto "*Gare Telematiche: indirizzi operativi per la gestione delle sedute pubbliche*";
- n. 458/2020, con la quale è stato adottato l'aggiornamento e la riedizione 2020 del Regolamento dell'attività contrattuale di ESTAR;

- n. 499 del 04.10.2021 con il quale è stato aggiornato il “Regolamento dell’attività contrattuale per l’acquisizione di beni e servizi ESTAR”, mediante sostituzione degli articoli 16, 28, 34, 35, 37, 38, 39 del vigente testo del regolamento, nonché del capo VI “controlli e formalizzazione del contratto”;

Richiamate altresì le seguenti procedure aziendali ed istruzioni operative, per quanto applicabili al presente procedimento:

- PA 4/2016 rev. 2 (nomina commissioni giudicatrici e collegi tecnici),
- PA 10/2017 rev. 1 (procedura per la gestione delle richieste di approvvigionamento mediante applicativo RDA-I Share doc),
- PA/11/2017 rev. 1 (iter di gestione della gara),
- PA 125/2023 rev. 0 (Compliance delibere e determine – Atti standard e controlli);

Premesso che con Deliberazione n. 591 del 24/11/2021 è stata adottata la Programmazione biennale dell’attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi anni 2022-2023 nel quale è prevista l’indizione di una procedura di gara per la fornitura di “Attrezzature da sala operatoria” (CUI 2023-012-0005);

Considerato che, sulla base della Deliberazione n. 591 del 24/11/2021, il Responsabile Unico del Procedimento nominato ai sensi dell’art. 31 del D. Lgs 50/2016 è la Sig.ra Grazia Innocenti;

Considerato:

- che con Determinazione del Direttore del Dipartimento ABS n. 443 del 3/4/2023 è stato indetto il Sistema Dinamico di Acquisizione (II edizione) n. 7867/23 per la fornitura di Arredi sanitari, Arredi da ufficio e Arredi vari destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, Estar e altri Enti del SSR;
- che nello SDA in questione è prevista l’attivazione di un Appalto Specifico per l’affidamento della fornitura di arredi e attrezzature per sala operatoria destinati alle Aziende ed agli Enti del Servizio Sanitario della Regione Toscana;
- che la situazione relativa al quadro economico del SDA in questione ad oggi risulta essere la seguente:

Importo quadro economico complessivo SDA	Importo Appalti Specifici già indetti	Importo Appalto Specifico in oggetto	Importo residuo
€ 100.000.000,00	€ 0,0	€ 2.756.468,00	97.243.532,00

Premesso che in data 2/2/2023 il Collegio tecnico, appositamente nominato con Determinazione n. 1764 del 5/11/2021, ha avviato i propri lavori costituendosi regolarmente rilasciando al Responsabile Unico di Progetto la dichiarazione di assenza di situazioni di incompatibilità e assenza di conflitto di interessi, secondo quanto previsto dal PIAO ESTAR anno in corso;

Preso atto che i lavori del Collegio tecnico sono proseguiti sino al 9/3/2023, anche mediante scambi di corrispondenza, come risulta dalla documentazione conservata agli atti, ed hanno condotto alla redazione del Capitolato Tecnico e altra documentazione di gara, dalla quale emerge che:

- i requisiti di ordine generale sono quelli di cui all’art. 94 del D. Lgs. n. 36/2023;
- i requisiti di idoneità professionale, art. 100, comma 3, del D. Lgs. 36/2023 si riferiscono all’iscrizione al Registro delle Imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura della Provincia in cui l’impresa ha sede per la categoria di attività inerente all’oggetto della gara;

- l'appalto specifico verrà aggiudicato in base al criterio dell'OEPV secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, ricorrendo l'ipotesi di cui all'art. 108, comma 2, del D. Lgs 36/2023;
- i parametri e i punteggi di valutazione delle offerte sono quelli di cui all'allegato Disciplinare e risultano, ai sensi dell'art. 108, comma 4, del Codice appalti, connessi all'oggetto dell'appalto e consentono una concorrenza effettiva e la verificabilità delle informazioni fornite;
- le caratteristiche e le specifiche indicate della fornitura oggetto di gara garantiscono parità di trattamento, accesso alla gara ed effettiva concorrenza, considerato che sono di tipo comune e diffuso nel mercato del settore;
- che la gara è impostata in unico lotto in considerazione dell'omogeneità merceologica dei prodotti di gara e sarà contrattualizzata mediante sottoscrizione di Accordi Quadro con più operatori economici;
- nel corso della esecuzione del contratto Estar si riserva la possibilità di effettuare rilanci competitivi nelle modalità previste nella documentazione di gara allegata al presente atto (Disciplinare e Capitolato Normativo);

Evidenziato che gli elementi essenziali dell'appalto specifico sono i seguenti:

- **quadro economico**, pari a € 2.756.468,00, IVA esclusa, con indicazione di tutte le opzioni come segue:

FORNITURA DI ARREDI E ATTREZZATURE DA SALA OPERATORIA			
Importo quadriennale i.e. posto a <u>base d'asta</u> sulla base dei fabbisogni presunti	Importo i.e. opzioni ai sensi art. 120, c. 1, lettera a), e art. 60 del Codice	Importo i.e. per eventuale proroga annuale	Totale quadro economico i.e. (Importo massimo Accordo quadro)
(A)	(B = 65% di A)	(C)	(D = A+B+C)
€ 1.450.773,00	€ 943.002,00	€ 362.693,00	€ 2.756.468,00

- **opzioni**: variazioni ai sensi dell'art. 120, c. 1, lettera a) e art. 60 del D. Lgs 36/2023; proroga tecnica ai sensi dell'art. 120, c. 11, del D. Lgs 36/2023;
- **oneri di sicurezza**: pari a zero come da DUVRI preliminare allegato;
- **criterio di aggiudicazione**: OEPV secondo il miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D. Lgs. 36/2023, con aggiudicazione ai primi tre operatori economici, nelle percentuali indicate nei documenti di gara;
- **durata dell'accordo quadro**: 48 mesi (4 anni);
- **decorrenza**: dalla data di stipula dell'Accordo Quadro;
- **durata dei contratti attuativi**: avranno durata massima fino alla scadenza dell'Accordo Q.;
- **rilanci**: in fase di esecuzione contrattuale Estar si riserva la possibilità di effettuare rilanci competitivi con gli operatori economici aggiudicatari;

Considerato che il Collegio tecnico ha verificato l'assenza di Convenzioni o AQ Consip attivi che potrebbero rispondere efficacemente alle esigenze perseguite con la presente procedura;

Dato atto di aver svolto apposita Consultazione preliminare di mercato, di cui si descrivono di seguito i tratti salienti:

- la consultazione è stata pubblicata in data 7/2/2023 stabilendo, nel giorno 24/2/2023, il termine per l'invio, da parte degli operatori economici, delle informazioni/osservazioni inerenti all'iniziativa;

- scopo della consultazione preliminare di mercato è stato quello di verificare se la tipologia dei prodotti e dei servizi oggetto di appalto possa consentire la massima partecipazione possibile e che non vi fossero prodotti che il mercato non è in grado di offrire o che siano esclusivi di un solo fornitore;
- in data 9/3/2023 si è tenuta la seduta del Collegio tecnico, durante la quale è stata esaminata la documentazione presentata dagli operatori economici partecipanti alla Consultazione e sono state apportate alcune modifiche/integrazioni alla documentazione di gara, come risulta dal Verbale della seduta;

Dato atto di aver adottato le seguenti misure per garantire la concorrenza, parità di trattamento e trasparenza, tra gli operatori economici:

- l'avviso di consultazione è stato pubblicato sulla piattaforma telematica START, sul sito regionale SITAT SA e sul sito internet aziendale;
- l'avviso, inoltre, è stato inviato agli operatori economici iscritti sulla piattaforma telematica START nella categoria principale "Apparecchiature mediche" e nelle categorie secondarie: "Mobili", "Arredi e attrezzature varie", "Attrezzature varie", "Mobili vari" e "Tecnica operatoria".

Precisato che:

- in data 9/10/2023, ESTAR ha pubblicato, sulla piattaforma START e sul link "News Fornitori" del sito aziendale, un avviso con il quale è stata annunciata l'intenzione di indire il presente Appalto Specifico, come previsto all'art. 11.6 del disciplinare del SDA approvato con la citata Determinazione n. 443 del 3/4/2023;

- al presente Appalto Specifico nell'ambito del SDA (II edizione) "Arredi sanitari, Arredi da ufficio e Arredi vari" vengono invitati, tramite piattaforma telematica START, i n. 53 Operatori economici che hanno presentato domanda al SDA nei termini previsti dall'avviso e la stessa è risultata regolare ed accettata, come esplicitato nella Relazione del RUP allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato M);

Dato atto che la presente procedura di gara non rientra nel Piano delle iniziative del Soggetto aggregatore e rispetta il DPCM 24.12.2015 (pubblicato sulla GURI n. 32 del 9.2.2016), in punto di "categorie merceologiche" ai sensi dell'art. 9 del DL 66/2014 convertito in Legge 89/2014;

Ritenuto altresì di svolgere la procedura in argomento con modalità telematica sulla piattaforma START Regione Toscana (<https://start.toscana.it/>);

Considerato che la presente procedura di affidamento rientra nel campo di applicazione del D. Lgs 36/2023 e che pertanto risulta obbligatoria la nomina del Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 9, comma 7, - primo periodo- dell'Allegato I.2 al citato decreto;

Considerato altresì che, sulla scorta delle indicazioni della Direzione Aziendale, giusta nota Prot. 51598 del 21/09/23, risulta necessaria la nomina del Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art 15, comma 4 del D. Lgs 36/2023 per lo svolgimento delle funzioni, non riservate al RUP, previste dall'art. 7 dell'Allegato I.2 al medesimo decreto, precedentemente nominato quale RUP ai sensi dell'art 31 del D. Lgs 50/2016;

Ritenuto conseguentemente di nominare quale RUP ai sensi dell'art. 9 comma 7 – primo periodo dell'Allegato I.2 al D. Lgs 36/2023 il Dr. Antonio Riccò, Dirigente U.O.C. Beni economici e arredi, in possesso dei necessari requisiti e la Sig.ra Grazia Innocenti quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art 15, comma 4 del D. Lgs 36/2023 per lo svolgimento delle funzioni, non riservate al RUP, previste dall'art. 7 dell'Allegato I.2 al D. Lgs 36/2023;

Tenuto conto che i Responsabili unici di Progetto della Stazione Appaltante ed i Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) relativi alla fornitura in oggetto saranno individuati in base all'art. 47 e 49 del Regolamento attività contrattuale ESTAR nella fase successiva all'aggiudicazione;

Considerato che il Responsabile unico di progetto (RUP) attesta la completezza e la legittimità della istruttoria procedimentale di cui al presente atto e la relativa regolarità procedurale;

Considerato che la Dr.ssa Lucia Sabbatini, Direttore di Area Divisione Servizi Beni Economici e Arredi, attestano che la procedura di cui alla presente proposta è coerente con le linee strategiche dell'Ente e:

- a) persegue un livello di aggregazione regionale;
- b) non produce duplicazioni o frazionamenti artificiali di rapporti contrattuali a livello regionale;
- c) non si sovrappone ad analoghe iniziative della Consip SpA o di altri soggetti aggregatori che, in base ai parametri tecnico economici della fornitura evidenziati in sede istruttoria tecnica, potrebbero efficacemente rispondere alle esigenze perseguite con la presente indizione;
- d) è conforme con gli obiettivi di performance del Dipartimento;

Evidenziato infine, che il Responsabile Unico di progetto, il Responsabile unico per la fase di affidamento, il Dirigente proponente, il Direttore di Area e il Direttore del Dipartimento, con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto, dichiarano, sotto la propria responsabilità ad ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. 28.12.2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura di appalto non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35bis del D. Lgs 165/2001, né sussistono conflitti di interesse di cui agli artt. 6bis della L. 241/1990 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/2013;

Dato atto che la presente procedura è soggetta all'applicazione dell'incentivo previsto dall'art. 45 D. Lgs. n. 36/2023, eventualmente spettante ai soggetti che effettuano le funzioni ivi indicate e di stabilire che l'erogazione dei relativi incentivi avverrà successivamente all'approvazione da parte di Estar dell'apposito regolamento/atto previsto dai suddetti articoli, secondo le modalità e i limiti quantitativi, complessivi e specifici per ciascuna funzione, dallo stesso previsti;

Quantificato in € 660,00 l'importo dovuto dalla Stazione Appaltante all'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C), ai sensi dell'art. 1 comma 67 della L. 2005/266;

Ritenuto che sussistono le condizioni per dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4, della L.R.T. n. 40/2005, stante la necessità di concludere la procedura di gara per addivenire quanto prima alla stipula del contratto;

Ritenuto, pertanto, necessario procedere all'indizione dell'Appalto Specifico, nell'ambito del SDA (II edizione) "Arredi sanitari, arredi da ufficio e arredi vari", per la conclusione di Accordi quadro per la fornitura di "Arredi ed attrezzature da sala operatoria" destinata alle Aziende ed Enti del SSR Toscana ed approvare i seguenti atti di gara, allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali:

allegato A: Disciplinare

allegato B: DGUE

allegato C: Modello A.1 “Dichiarazioni integrative per operatori economici, membri di raggruppamenti temporanei di impresa/ConSORZI ordinari/GEIE”;

allegato D: Modello A.2 “Dichiarazioni integrative per consorziate esecutrici di consorzi stabili, di cooperative, imprese artigiane e per impresa ausiliaria”;

allegato E: Capitolato Normativo e allegato Progetto di gara

allegato F: Capitolato Tecnico e relativo Allegato A – “Caratteristiche specifiche dei prodotti”

allegato G: C.2 – Dettaglio economico

allegato H: Schema Accordo Quadro

allegato I: Patto integrità

allegato L: DUVRI

allegato M: Relazione Responsabile Procedimento ed allegato “Elenco ditte”

Evidenziato che, essendo la procedura in argomento inserita nella Programmazione biennale dell’attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi anni 2022-2023, approvata dalle Aziende Sanitarie coinvolte, tale adempimento costituisce attestazione della necessaria copertura finanziaria;

Con il parere di conformità della U.O.C. Audit e Compliance ai sensi delle procedure interne (PA 125/2023 rev.0);

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa che qui espressamente si richiama:

1) di indire, nell’ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (II edizione) per la fornitura di Arredi sanitari, Arredi da ufficio e Arredi vari, l’Appalto Specifico per la fornitura di “Arredi e attrezzature da sala operatoria” destinata alle Aziende ed Enti del SSR Toscana, i cui elementi essenziali sono i seguenti:

FORNITURA DI ARREDI E ATTREZZATURE DA SALA OPERATORIA			
Importo quadriennale i.e. posto a <u>base d’asta</u> sulla base dei fabbisogni presunti	Importo i.e. opzioni ai sensi art. 120, c. 1, lettera a), e art. 60 del Codice	Importo i.e. per eventuale proroga annuale	Totale quadro economico i.e. (Importo massimo Accordo quadro)
(A)	(B = 65% di A)	(C)	(D = A+B+C)
€ 1.450.773,00	€ 943.002,00	€ 362.693,00	€ 2.756.468,00

2) di approvare i documenti di gara indicati in premessa da Allegato “A” ad Allegato “M”, parti integranti e sostanziali del presente atto;

3) di dare atto che la presente procedura è soggetta all’applicazione dell’incentivo previsto dall’art. 45 D. Lgs. n. 36/2023, eventualmente spettante ai soggetti che effettuano le funzioni ivi indicate e di stabilire che l’erogazione dei relativi incentivi avverrà successivamente all’approvazione da parte di Estar dell’apposito regolamento/atto previsto dai suddetti articoli, secondo le modalità e i limiti quantitativi, complessivi e specifici per ciascuna funzione, dallo stesso previsti;

- 4) di autorizzare il pagamento del contributo gara per un importo di € 660,00 a favore di A.N.A.C;
- 5) di dare atto che le singole Amministrazioni Contraenti potranno aderire al contratto mediante sottoscrizione di atti di adesione con le modalità previste nel capitolato normativo di gara, fino al raggiungimento dell'importo massimo previsto dal Quadro economico relativo al lotto di riferimento;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento compresi gli atti allegati sarà pubblicato ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. n. 36/2023;
- 7) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 42, comma 2, della L.R. Toscana n. 40/2005, stante la necessità di concludere la procedura per addivenire quanto prima alla stipula dei contratti;
- 8) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, della L.R. e s.m.i. e all'albo di pubblicità degli atti di questo ESTAR.

Il Direttore
Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi
Dr. Paolo G. Torrico