

**DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DI AREA \***

**N° 418 del 20/03/2020**

Pubblicata all'albo pretorio il 23/03/2020

**Il Direttore di Area  
AREA SERVIZI, BENI ECONOMICI E ARREDI**

*adotta il seguente atto avente ad oggetto:*

<b>Oggetto:</b> APPALTO SPECIFICO N° 13 - ZONA VALDARNO: SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA AREA NON AUTOSUFFICIENZA DISABILITA' E SERVIZI RIVOLTI ALL' AREA SALUTE MENTALE (UFSMA E UFSMIA) - AGGIUDICAZIONE	
<b>Struttura Proponente:</b> UOS SERVIZI SOCIO SANITARI TERRITORIALI	
<b>Direttore di area:</b> Sabbatini Lucia	
<b>Dirigente:</b> Razzauti Claudia	
<b>Responsabile del Procedimento:</b> Grazzini Silvia	
<b>Proposta di determina:</b> 639	<b>Del:</b> 13/03/2020
<b>Hash documento proposta formato .pdf (SHA256):</b> 60de18ecf04750a39228c81ff3aa254d2f7c66c3085b6a7ba68e75ba979890fb	
<b>Hash documento proposta formato .p7m (SHA256):</b> 8220f1117069a813af04f1c3cf253393030add0570975661909bd20577e688c6	

## **IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO**

Acquisizione beni e Servizi

**Su proposta** della Dirigente dell' Area Servizi Vari Tecnico Amministrativi Dr. Claudia Razzauti, la quale, in riferimento alla procedura in oggetto, ne attesta la regolarità amministrativa e la legittimità degli atti ed in particolare:

**Visto** il Decreto Legislativo n. 502/92 e s.m.i. e la L.R.T. n. 40/2005 così come modificata dalle Leggi Regionali n. 26/2014 e n. 86/2014;

### **Visti:**

- Part. 100 e ss della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i. di istituzione e funzionamento dell'Ente unico di Supporto Amministrativo Regionale (ESTAR) che, dal 01/01/2015, subentra ai tre ESTAV del SSR, con successione dei rapporti e riallocazione delle effettive risorse umane e strumentali;
- gli artt. 16 e 17 del D. Lgs. n. 165/2001 che delineano le modalità con le quali la pubblica amministrazione attribuisce i compiti ai dirigenti attraverso la delega di funzioni;

### **Richiamate**

- la Delibera del Direttore Generale di ESTAR n. 166/2015 con cui è stato adottato il Regolamento generale di organizzazione di ESTAR;
- la Deliberazione del Direttore Generale di ESTAR n. 346 del 06.09.2016 "Regolamento generale di organizzazione ESTAR – modifiche"
- le Delibere del Direttore Generale nn. 219/2015, 285/2017 e 329/2017, con le quali sono state assunte determinazioni concernenti deleghe relativamente alle competenze dirigenziali;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 145 del 06.04.2016 con la quale, tra l'altro, sono stati nominati i sostituti dei responsabili di struttura in caso di loro assenza per ferie, malattia od altro impedimento temporaneo;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 267 del 11.07.2016, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore di Area Divisione Servizi Beni Economici e Arredi alla Dr Lucia Sabbatini, con decorrenza dal 16.07.2016;
- la Deliberazione del Direttore Generale di ESTAR n. 37 del 01.02.2018 di presa d'atto del .P.G.R. Toscana n. 18 del 30.01.2018 di nomina del nuovo Direttore Generale di Estar Dr Monica Piovi;
- la Deliberazione del Direttore Generale di ESTAR n. 39 del 01/02/2018 "Conferma del sistema delle deleghe attualmente operanti nell'Ente"
- la Deliberazione del Direttore Generale di ESTAR n. 45 del 09/02/2018 con la quale è stato nominato il Direttore Amministrativo di Estar, con decorrenza dal 12.02.2018 nella persona del Dr. Daniele Testi;"
- la deliberazione n. 313/2018 di "Revisione del Regolamento generale di organizzazione di ESTAR" la quale prevede che il completamento del nuovo assetto organizzativo sarà determinato con atti successivi mediante i quali saranno attribuiti tutti gli incarichi dirigenziali e che, nelle more del completamento del suddetto iter di attribuzione, gli incarichi attuali rimangono temporaneamente in essere, al fine di evitare discontinuità nello svolgimento delle attività dell'Ente;

**Premesso** che con Delibera n. 466 del 06/12/2016 (iniziativa 26) e successive, è stato adottato il programma dell'attività contrattuale di ESTAR nel quale è previsto l'affidamento di Servizi Domiciliari e Servizi Integrati alla persona fino all'importo stimato di € 250.000.000,00 netto iva;

**Richiamata** la Determinazione ESTAR n. 1506 del 29/09/2017, ad oggetto "Affidamento Servizi Assistenza Domiciliare e Servizi Integrati alla Persona delegati a ESTAR a concorrenza della copertura del fabbisogno della Regione Toscana, mediante indizione di Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA)";

**Richiamata** la Determinazione ESTAR n. 390 del 20/03/2019, ad oggetto: Appalto Specifico n° 13 – Zona Valdarno: **SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA AREA NON AUTOSUFFICIENZA, DISABILITA' E SERVIZI RIVOLTI ALL'AREA SALUTE MENTALE (UFSMA e UFSMIA)** – invito a presentare offerta;

**Richiamata** la Determinazione ESTAR n. 919 del 27/06/2019, ad oggetto: Appalto Specifico n° 13 – Zona Valdarno: **SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA AREA NON AUTOSUFFICIENZA, DISABILITA' E SERVIZI RIVOLTI ALL'AREA SALUTE MENTALE (UFSMA e UFSMIA)** – Ammissione concorrenti alla fase successiva e nomina della Commissione Giudicatrice”;

**Preso atto** che:

- in data 09/05/2019 è scaduto il termine per la presentazione delle offerte per la presente procedura e sono pervenute n. 2 offerte;
- in data 15/05/2019, in seduta riservata, si è provveduto all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa;
- in data 17/05/2019, si è concluso l'iter amministrativo, dandone comunicazione via START ai partecipanti e senza redigerne verbale, come stabilito;
- in data 27/06/2019, è stata nominata la Commissione Giudicatrice, con contestuale ammissione dei candidati, alla fase successiva;
- in data 28/06/2019, si è proceduto, in seduta riservata, all'apertura dell'offerta tecnica, redigendone apposito verbale, poi inviato alla Commissione Giudicatrice: **All. 1**;
- in data 23/07/2019 la Commissione Giudicatrice ha iniziato l'iter di valutazione dell'offerta;
- in data 26/08/2019, la Commissione Giudicatrice fa presente che sussistono inesattezze nella clausola di salvaguardia, così come pubblicata nella “Descrizione del Servizio” sulla base della quale sono state redatte le offerte tecniche, **All. 3**;
- in data 10/09/2019, con prot. 45002, ESTAR chiede ad ASL SE di effettuare il supplemento di istruttoria in merito;
- in data 4/12/2019 ASL SE termina l'istruttoria e fornisce il dato richiesto, acquisito da ESTAR con prot. 60405;
- in data 18/12/2019 si invia ai concorrenti la rettifica dei dati in questione, **All. 2**, con termine perentorio al 23/01/2020 ore 17:00: Coop. Soc. ELLEUNO c.s.c. e RTI KOINE' Coop. Soc. di tipo A Onlus;
- entro tale termine i concorrenti sono invitati a ripresentare il progetto, offerta tecnica, o, in alternativa, a confermare quello già contenuto in offerta;
- entro il termine, si riceve conferma da RTI KOINE' Coop. Soc. di tipo A Onlus, mentre non si riceve riscontro da Coop. Soc. ELLEUNO c.s.c., per la quale l'iter di gara non può proseguire, come si conferma con comunicazione alla stessa rivolta via START, in data 06/02/2020;
- alla stessa data, 06/02/2020, si dà comunicazione di tale esito alla Commissione Giudicatrice;
- in data 04/03/2020, si riceve via mail, il verbale conclusivo di Commissione Giudicatrice, sottoscritto con firme olografe, in atti, e già inviato via START, dalla Presidente della Commissione Giudicatrice alla RUP: i verbali in PDF, senza firme sono in **All. 3 e 3a**;

- preso atto della conformità dell'offerta:

concorrente	punteggio qualità normalizzato
RTI Koiné	81.00

- il bilancio di progetto presentato in offerta tecnica dimostra la sostenibilità economica dello stesso e la spesa per il personale rispetta le tabelle ministeriali del CCNL;

- non si applica l'art. 97 del D.Lgs 50/2016, per tutto quanto stabilito nel Disciplinare SDA, dato che il servizio è affidato col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa esclusivamente in base a criteri qualitativi (Art. 95, comma 7 del D.lgs 50/2016);

**Dato atto** che, per tutto quanto sopra, si può procedere ad affidare il servizio all'unico concorrente in gara, in seduta riservata, rimanendo tutto tracciato sulla piattaforma START;

**Considerato** che il servizio in aggiudicazione presenta le seguenti caratteristiche:

APPALTO SPECIFICO N. 13: Servizio di assistenza domiciliare integrata Area non autosufficienza, disabilità e servizi rivolti all'Area salute mentale (UFSMA e UFSMIA)

IMPORTO FINANZIATO ANNUALE: € 390.000,00 netto iva

IMPORTO QUINQUENNALE: € 1.950.000,00 netto iva

CIG: 7850901076

DURATA: 5 anni con opzione di rinnovo per ulteriori 2 anni

ESTENSIONI: - n. 2 annualità di contratto per € 780.000,00

- 20% per sinergie territoriali per servizi attinenti e complementari per € 390.000,00

- per progetti attinenti finanziati da altri enti per somme non stimabili

**decorrenza:** dal momento dell'esecuzione contrattuale, stabilita al momento della stipula del contratto,

**criterio di aggiudicazione:** offerta economicamente più vantaggiosa esclusivamente in base a criteri qualitativi (Art. 95, comma 7 del D.lgs 50/2016),

**importo di aggiudicazione:** € 1.950.000,00 netto iva,

**oneri sicurezza:** oneri interferenziali per la sicurezza pari ad € 0;

**Preso atto** della conformità dell'offerta di RTI KOINE' Coop. Soc. di tipo A Onlus / Giovani Valdarno Soc. Coop. Soc. / Consorzio Sociale COMARS Onlus;

**Preso atto** che, per il servizio in argomento, si è a suo tempo provveduto ad assicurare la relativa copertura economica, come evidenziato nella delibera di indizione, che porta il relativo allegato;

**Evidenziato** che il contratto sarà stipulato dalla ASL SE, come previsto dal Capitolato Speciale di gara;

**Evidenziato** altresì, che in capo allo stesso fornitore sussistono i seguenti contratti principali, stipulati da ESTAR, afferenti alla medesima categoria merceologica: nessuno;

**Vista** la sopra menzionata documentazione, conservata in atti in forma integrale, presso la UO Servizi sociosanitari, del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi **ed effettuata dalla RUP la seguente istruttoria, circa i documenti da allegare al presente atto, nel rispetto delle norme relative alla protezione dei dati sensibili, personali e soggetti a privacy:**

1. **All. 1 verbale insediamento CG:** PDF/A, senza firme, omettendo credenziali di accesso a START attribuite ai Commissari, percorsi per scaricare le offerte, senza firme olografe – allegato pubblico;

2. **All. 2:** documento in PDF, senza firme, come pubblicato su START, in allegato non pubblico;
3. **All. 3 – 3a: verbali di CG:** PDF/A da file word, senza firme olografe, in allegato non pubblico;
4. **Dichiarazioni di incompatibilità dei Commissari:** tali dichiarazioni sono valutate, unitamente ai curricula, in sede di nomina della Commissione Giudicatrice, atto al quale si rimanda per le modalità di reperimento;

**Ritenuto** di dotare il presente atto della immediata eseguibilità, per permettere la più celere stipula del contratto;

**Considerato** che il responsabile del procedimento, nominato ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, delle Linee Guida ANAC n. 3/2016, aggiornata con deliberazione 1007/2017 e dell'art. 4 del DPRGT n. 3/R/2014, è la Dr Silvia Grazzini che attesta la completezza e la legittimità dell'istruttoria procedimentale di cui al presente atto e la relativa regolarità procedurale;

**Considerato** che la Dr Lucia Sabbatini, il Direttore di Area servizi, beni economici, arredi attesta, che:

- a) la procedura di cui alla presente proposta è coerente con le linee strategiche dell'Ente, e non persegue scopi di integrazione della domanda, nel rispetto del carattere territoriale dei servizi socio-sanitari;
- b) non produce duplicazioni o frazionamenti artificiosi di rapporti contrattuali a livello regionale/di area vasta/interaziendale;
- c) non si sovrappone ad analoghe iniziative della Consip SpA o di altri soggetti aggregatori che, in base ai parametri tecnico economici del servizio o fornitura evidenziati in sede istruttoria tecnica, potrebbero efficacemente rispondere alle esigenze perseguite con la presente indizione;
- d) è conforme con gli obiettivi di performance del Dipartimento

**Evidenziato** infine, che il Responsabile del Procedimento, il Dirigente proponente, nonché il Direttore di Area, con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto, dichiarano sotto la propria responsabilità ed ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. 28/12/2000 n. 445 che, in relazione alla presente procedura di appalto non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35bis del D.Lgs. 165/2001, né sussistono conflitti di interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016;

Con il parere di conformità della UOC Audit e Compliance, ai sensi delle procedure interne (PA/03/2017)

## **DETERMINA**

- 1) Di approvare le risultanze di gara, così come formalizzate nel verbale di aggiudicazione **All. 3a**;
- 2) Di aggiudicare il servizio al RTI KOINE' Coop. Soc. di tipo A Onlus / Giovani Valdarno Soc. Coop. Soc. / Consorzio Sociale COMARS Onlus, alle condizioni economiche proposte nel bilancio di progetto (offerta economica), per l'importo complessivo finanziato di **€ 1.950.000,00**, netto iva;
- 3) Di allegare al presente provvedimento, quali parti integranti e sostanziali:
  - **All. 1:** VERBALE DI INSEDIAMENTO Commissione Giudicatrice
  - **All. 2:** Rettifica (Documento su START);
  - **All. 3:** Verbale calendarizzazione attività di CG;
  - **All. 3a:** Verbale di valutazione e attribuzione punteggi di CG;

- 4) Di sottoscrivere con l'affidatario, esperiti i controlli previsti dal D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'atto conclusivo del procedimento, come previsto dagli atti di gara;
- 5) Di dare atto che il relativo contratto sarà stipulato da ASL SE che provvederà a nominare il Direttore esecuzione del contratto;
- 6) Di dare mandato all'UO servizi sociosanitari del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi, di partecipare il presente provvedimento al contraente ed alla ASL destinataria del servizio per gli adempimenti di conseguenza;
- 7) Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo, attesa l'urgenza di consentire alla ASL di organizzare il servizio in tempi rapidi;
- 8) Di conservare gli atti relativi alla presente procedura presso l'UO servizi sociosanitari del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi;
- 9) Di dare atto che il presente provvedimento compresi gli atti allegati sarà pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 sul sito WEB dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente;
- 10) Di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, Legge Regionale n. 40 del 24/02/2005, e all'albo di pubblicità di questo ESTAR.

La coordinatrice di Area

APPALTO SPECIFICO N° 13 Zona Valdarno - SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA AREA NON AUTOSUFFICIENZA, DISABILITA' E SERVIZI RIVOLTI ALL'AREA SALUTE MENTALE (UFSMA e UFSMIA)

### VERBALE insediamento Commissione Giudicatrice

A seguito di Determinazione ESTAR n. 919 del 28/06/2019:

a) sono stati ammessi alla fase successiva della gara tutti i concorrenti che hanno presentato offerta:

- 1 – RTI Koinè Cooperativa Sociale / Giovani Valdarno Soc. Coop. Soc. / Consorzio Comars
- 2 – Coop. Soc. Elleuno

b) è stata nominata la commissione giudicatrice, nelle persone di:

- Dr Maria Teresa Vigiani – Responsabile Poliambulatorio di Bibbiena - Presidente
- Dr Simonetta Feri – Assistente Sociale P.O. Supporto Attività Ambito Servizio Civile – Area Grossetana - Componente
- Dr Maria Maddalena Ronchi – Responsabile U.F. Assistenza Sociale Zona Distretto Grossetana, Amiata Grossetana e Colline Metallifere – Componente

Il giorno **28/06/2019**, si procede all'apertura su START delle offerte tecniche e, verificata la completezza formale di tutte le offerte presentate, si inoltra, via SATRT ai concorrenti notifica dei risultati attinenti a questa fase del procedimento. Di seguito, si procede ad assegnare ai commissari i privilegi per l'accesso alla piattaforma START, per poter scaricare l'offerta tecnica ed il resto della documentazione di gara, compreso il file denominato "capitolato tecnico", che verrà utilizzato per esprimere le proprie valutazioni. L'operazione si conclude alle ore 11:20.

Gli stessi potranno effettuare il primo accesso usando le seguenti credenziali:

La Dr Maria Teresa Vigiani è già in possesso di USERNAME e PASSWORD

USERNAME  
PASSWORD

..... Omissis .....

Dopo il primo accesso è consigliabile cambiare la password.

Percorso per scaricare la documentazione:

..... Omissis .....

Gli altri documenti di gara, compreso il file Capitolato tecnico sul quale devono essere riportati i giudizi descrittivi per ciascuna area di intervento e per ciascun concorrente, possono essere scaricati dal dettaglio gara dell'appalto specifico.

La Commissione di gara dovrà attribuire i punteggi di qualità da 1 a 10, come indicato nell'invito a presentare offerta, punteggi che saranno poi normalizzati utilizzando i pesi individuati.

Al bilancio di progetto non sarà attribuito alcun punteggio. Questo potrà prevedere risorse aggiuntive, rispetto alla base d'asta, al fine di permettere all'offerente di poter finanziare un progetto di più elevata qualità. Tali risorse dovranno essere indicate, alla voce competente, nell'apposita colonna "risorse aggiuntive" dello stesso documento.

I commissari riceveranno per mail il presente verbale. Procederanno a verbalizzare tutte le sedute.

Durante la prima seduta di commissione giudicatrice, i commissari stabiliranno un termine ragionevole, entro cui prevedono di concludere i loro lavori e ne daranno comunicazione alla RUP.

- Dr Claudia Razzauti - Dirigente Proponente \_\_\_\_\_
- Dr Silvia Grazzini - RUP \_\_\_\_\_