

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE\*

N° 1799 del 29/12/2020

### Il Dirigente SISTEMI ED INFRASTRUTTURE INFORMATICHE

*adotta il seguente atto avente ad oggetto:*

<b>Oggetto:</b> AMMISSIONE DITTE AL PROSEGUIMENTO DELLA PROCEDURA - APPALTO SPECIFICO PER L'AFFIDAMENTO DI UNA CONVENZIONE PER LA FORNITURA IN LOCAZIONE OPERATIVA DI UN SOFTWARE PER LA GESTIONE PRESENZE/ASSENZE, GIURIDICO E STIPENDI PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE TOSCANA, FONDAZIONE MONASTERIO, ISPRO ED ESTAR, NELL' AMBITO DELLO SDA "FORNITURA DI SOFTWARE DI GESTIONE AMMINISTRATIVA DI VARIO GENERE" - CUI 2018-021-0046.	
<b>Dirigente:</b> Maria Silvia Fratti	
<b>Responsabile del Procedimento:</b> Maria Lucia Orlandini	
<b>Proposta di determina:</b> 3218	<b>Del:</b> 28/12/2020
<b>Hash documento proposta formato .pdf (SHA256):</b> f069b206c63cc85347c448cd252bc0d696b413ed9a1ad832f767d1fe95f90374	
<b>Hash documento proposta formato .p7m (SHA256):</b> ae67c60680cc3cf66b73eed47d0916095eb66064c06da82bccd5b80790bcd8ef	

## IL DIRETTORE U.O.C. SISTEMI E INFRASTRUTTURE INFORMATICHE

**Visto** il Decreto Legislativo n. 502/92 e s.m.i. e la Legge Regionale n. 40 del 24/02/2005 di disciplina del Servizio Sanitario Regionale (S.S.R.), così come modificata dalle successive Leggi Regionali n. 26/2014, n. 86/2014 e n. 84/2015;

**Visti** in particolare:

- l'art. 100 e ss. della sopra richiamata L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i. di istituzione e funzionamento dell'Ente unico di Supporto Tecnico Amministrativo Regionale (ESTAR) che, dal 1 gennaio 2015, subentra ai tre ESTAV del S.S.R., con successione a titolo universale dei rapporti e riallocazione delle effettive risorse umane e strumentali;
- gli artt. 16 e 17 del D. Lgs. 165/2001 che delineano le modalità con le quali la pubblica amministrazione attribuisce i compiti ai dirigenti attraverso la delega di funzioni;

**Richiamate** le seguenti deliberazioni del Direttore Generale di ESTAR:

- Deliberazione n. 313/2018 di "Revisione del Regolamento Generale di organizzazione di Estar";
- Deliberazione n. 374/2018 con cui si è proceduto al conferimento, con decorrenza 1 dicembre 2018, degli incarichi di direzione di Sezione territoriale, di Dipartimento, di Area e di Struttura complessa;
- Deliberazione n. 378/2018 con cui sono stati conferiti, con pari decorrenza, gli incarichi di direzione di struttura semplice e gli incarichi dirigenziali professionali;
- Deliberazione n. 382/2018 avente ad oggetto "*Revisione Sistema deleghe dirigenziali*" con la quale, alla luce del nuovo assetto organizzativo, sono state conferite le deleghe dirigenziali con decorrenza 1 dicembre 2018";
- Deliberazione n. 287 del 19/07/2019, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Area Attrezzature Informatiche e Sanitarie alla Dr.ssa Marta Bravi, con decorrenza dal 01/08/2019;
- Deliberazione n. 458 del 04/11/2020, con la quale è stato adottato il "Regolamento attività contrattuale di ESTAR – aggiornamento e riedizione 2020";

**Richiamata** la procedura aziendale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi PA 11/2017 "Iter di gestione della gara", applicata alla procedura di cui al presente provvedimento;

**Richiamata** la Determinazione del Direttore del Dipartimento Acquisti Beni e Servizi n.1440 del 04/11/2020 di indizione dell'Appalto Specifico per l'affidamento in convenzione per la fornitura in locazione operativa di un "Software presenze/assenze, giuridico e stipendi per le Aziende Sanitarie ed Aziende Ospedaliere della Regione Toscana, Fondazione Monasterio, ISPRO ed Estar" nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione "Fornitura di software di gestione amministrativa di vario genere", con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'importo complessivo a base d'asta di € 5.500.000,00 (iva esclusa) ed un quadro economico di € 7.975.000,00 (iva esclusa) comprensivo della base d'asta, CUI 2018-021-0046;

**Dato atto** che il termine di presentazione delle offerte 14/12/2020 ore 13:00, indicato negli atti di gara, è stato posticipato al 17/12/2020 ore 13:00, a causa del blocco della piattaforma START manutenzione dal giorno 11/12/2020 ore 18:30 al giorno 14/12/2020 ore 8:00;

**Verificato** che, per le motivazioni sopra riportate, entro il 17/12/2020 ore 13:00, nuovo termine

di scadenza per la presentazione delle offerte, è pervenuta sulla piattaforma telematica “Start” l'offerta del seguente operatore economico:

	DITTA	FORMA DI PARTECIPAZIONE (Impresa singola /R.T.I./Consorzio)
1	DEDALUS Italia Spa/GPI Spa	RTI costituendo (Dedalus Italia Spa mandataria – GPI Spa mandante)

**Considerato** che in data 18/12/2020 si è svolta la prima seduta riservata finalizzata all'esame della documentazione amministrativa presentata da parte del RTI costituendo, al termine della quale il Seggio di gara ha rilevato la necessità di chiedere precisazioni ai sensi dell'art. 85, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 alla società DEDALUS Italia Spa (mandataria RTI costituendo), al fine di avere agli atti quei dati che, pur non avendo rilevanza ai fini dell'ammissione degli operatori economici al prosieguo della gara, vengono acquisiti a chiarimento della documentazione prodotta;

**Dato atto** che il Seggio di gara in data 23/12/2020 ha esaminato le risposte pervenute alle richieste di ulteriori informazioni ex art. 85 comma 5 del Codice, verificando che quanto trasmesso da DEDALUS Italia Spa risulta conforme a quanto richiesto fatta salva la necessità di richiedere nuovamente la firma olografa su referenza bancaria dell'Istituto San Paolo poichè la firma digitale apposta continua a mostrare il messaggio seguente:“certificato attendibile ma con riserve”;

**Richiamata la determinazione n. 1770 del 23/12/2020 avente ad oggetto :** “Risoluzione del contratto d'appalto per la fornitura in service di un sistema informativo per la gestione dei servizi trasfusionali delle aziende sanitarie ed ospedaliere e del centro regionale del sangue della regione toscana (gara n.6462315 - c.i.g. N.6740474f18) stipulato tra Estar e il r.t.i. costituito Dedalus s.p.a./Mak-System s.a. con mandataria capogruppo la ditta Dedalus s.p.a.”.

**Considerato** che il contratto risolto con il citato atto 1770/2020 inerisce un software di tipo sanitario e non amministrativo come quello oggetto della presente procedura e che nei confronti dell'operatore economico Dedalus non risultano attivate contestazioni per inadempimenti contrattuali nell'ambito dei vigenti servizi di manutenzione software attivi presso Estar ed alcune Aziende del SSRT fra i quali anche la manutenzione del software di gestione del personale;

**Evidenziato** che la citata risoluzione è stata formalizzata in data 23/12/2020 e quindi successivamente alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte (17/12/2020), non determinandosi quindi nè falsa nè reticente dichiarazione da parte di Dedalus in fase di partecipazione alla presente procedura di gara;

**Ritenuto** quindi, per le considerazioni sopra espresse, che l'intervenuta risoluzione non costituisca presupposto ai sensi dell'art.80 comma 5 lettera c) e c-ter) tale da compromettere l'affidabilità di Dedalus e quindi la sua ammissione alla presente procedura;

**Ritenuto** di dotare il presente provvedimento di immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 42, comma 4, Legge Regionale n. 40 del 24.02.2005 e ss.mm.ii., al fine di procedere alle successive fasi di gara il più celermente possibile e rispettare le tempistiche richieste dalla Legge 120/2020;

**Considerato** che il Responsabile del procedimento, nominato ai sensi della Legge n. 241/90, nonché dell'art. 31 del D. lgs. n. 50/2016, delle Linee Guida Anac n. 3/2016 e dell'art. 17 del

D.P.R.G.T. 7/R/2018 del 13/02/2018, è la Dr.ssa Maria Lucia Orlandini, Collaboratore Prof.le Senior presso l'U.O.C. Sistemi e Infrastrutture Informatiche di Estar, la quale risulta in possesso dei requisiti professionali richiesti dalla vigente normativa ed attesta la completezza e la legittimità dell'istruttoria procedimentale di cui al presente atto e la relativa regolarità procedurale;

**Evidenziato** infine che il Responsabile del Procedimento ed il Direttore dell'U.O.C. Sistemi e Infrastrutture Informatiche, con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto, dichiarano, sotto la propria responsabilità ed ai sensi ed agli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. 28.12.2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura di appalto non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35bis del D. lgs 165/2001, né sussistono conflitti di interesse di cui agli artt. 6bis della L. 241/1990 ed agli artt. 6, 7 e 14 del D.P.R. 62/2013;

### DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa che qui espressamente si richiama:

- 1) di approvare il verbale del Seggio di gara del 18 dicembre 2020 (Allegato n.1) in seduta riservata, accluso al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale e conservati agli atti della procedura con le firme in originale;
- 2) di ammettere al prosieguo della gara le seguenti ditte:

	DITTA	FORMA DI PARTECIPAZIONE (Impresa singola /R.T.I./Consorzio)
1	DEDALUS Italia Spa/GPI Spa	RTI costituendo (Dedalus Italia Spa mandataria – GPI Spa mandante)

- 3) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sul sito web dell'Ente nella sezione Amministrazione tras parente, tramite link a START dalla sezione Valutazione della R.D.A. in Isharedoc e tramite il SITAT-SA;
- 4) di conferire al presente atto immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 42, comma 4, Legge Regionale n. 40 del 24.02.2005 e ss.mm.ii., al fine di procedere alle successive fasi di gara il più celermente possibile e rispettare le tempistiche richieste dalla Legge 120/2020;
- 5) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della Legge della Regione Toscana n. 40/2005 e ss.mm.ii., ed all'albo di pubblicità degli atti di questo ESTAR.

Il Direttore  
U.O.C. Sistemi e Infrastrutture Informatiche  
Dr.ssa Maria Silvia Fratti

Allegati: Verbale n. 1 del Seggio di gara.

Referente Amministrativo per la procedura (R.A.P.)  
Dr.ssa Valeria Giulianelli  
U.O.C. Sistemi ed Infrastrutture Informatiche

**OGGETTO: APPALTO SPECIFICO PER L'AFFIDAMENTO DI UNA CONVENZIONE PER LA FORNITURA IN LOCAZIONE OPERATIVA DI UN "SOFTWARE PER LA GESTIONE PRESENZE/ASSENZE, GIURIDICO E STIPENDI PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE TOSCANA, FONDAZIONE MONASTERIO, ISPRO ED ESTAR", NELL'AMBITO DELLO SDA "FORNITURA DI SOFTWARE DI GESTIONE AMMINISTRATIVA DI VARIO GENERE"**  
CIG : 8503901919

**VERBALE n. 1 del Sedgio di gara**  
**Apertura della documentazione amministrativa**

<b>AREA ATTREZZATURE INFORMATICHE E SANITARIE UOC Sistemi ed Infrastrutture Informatiche</b>	<b>OGGETTO</b>	<b>Validazione/ Firme</b>	<b>DATA SEDUTA</b>	<b>PUBBLICITA' SEDUTA</b>
Verbale n. 1 che viene conservato agli atti nel fascicolo di gara,	Seduta per l'apertura della documentazione amministrativa	Fratti/Orlandini /Giulianelli	18/12/20	RISERVATA

Il giorno 18/12/2020 alle ore 9:00, tramite collegamento a distanza (videoconferenza tramite Cisco Webex Meetings) reso necessario dall'attuale modalità lavorativa in smart working a causa dell'emergenza COVID-19, si riunisce il Sedgio di gara composto da::

- Presidente: Dr.ssa Maria Silvia Fratti - Direttore U.O.C. Sistemi ed Infrastrutture Informatiche;
- R.U.P. della procedura: Dr.ssa Maria Lucia Orlandini - Collaboratore Amministrativo professionale senior presso l'U.O.C. Sistemi ed Infrastrutture Informatiche;
- R.A.P. della procedura: Dr.ssa Valeria Giulianelli – Collaboratore amministrativo presso l'U.O.C. Sistemi ed Infrastrutture Informatiche.

**Premesso che:**

- con Determinazione n. 1440 del 04/11/2020 è stata indetta la procedura in oggetto con termine di scadenza per le offerte previsto nella lettera d'invito per il 14/12/2020 alle ore 13:00, termine prorogato al **17/12/2020 ore 13:00** come da comunicazione della S.A del 26/11/2020 pubblicata sulla piattaforma START "vista la necessità di mantenere per gli operatori economici il lasso di tempo, previsto in sede di pubblicazione" in virtù della comunicazione ricevuta e pubblicata sulla home page della piattaforma START che "a partire dalle ore 18:30 del 11 Dicembre il portale non sarà disponibile per interventi di manutenzione. La presumibile riattivazione del portale avverrà entro le ore 08:00 del 14 Dicembre";
- in data 23/11/2020, 26/11/2020, 02/12/2020 e 03/12/2020 sono stati forniti precisazioni e chiarimenti sulle istanze di alcune ditte interessate alla partecipazione alla procedura in argomento;
- **entro il termine di scadenza 17/12/2020 ore 13:00, sono pervenute sulla piattaforma telematica "Start" le offerte degli operatori economici di seguito indicati:**

	DITTA	FORMA DI PARTECIPAZIONE (IMPRESA SINGOLA/RTI/CONSORZIO)	LOTTO
1	DEDALUS Italia SPA (mandataria) /GPI Spa (mandante)	RTI costituendo	UNICO

Dà corso alle seguenti procedure:

DESCRIZIONE DELLE OPERAZIONI
<p>Disamina della documentazione amministrativa presentata in via telematica dalle ditte concorrenti, al fine di verificarne la rispondenza ai requisiti di partecipazione prescritti dal DISCIPLINARE DI GARA e di seguito riportati:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Requisiti di ORDINE GENERALE:</b> gli Operatori Economici devono possedere i requisiti di cui agli artt.80 del D.Lgs. 50/2016;</li> <li>- <b>Requisiti di IDONEITA' PROFESSIONALE:</b> iscrizione C.C.I.A.A ovvero Albo o Registro professionale dello Stato di appartenenza per categoria di attività inerente l'oggetto della gara ex art. 83, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, con indicazione dei nominativi delle persone designate a rappresentare legalmente la Società;</li> <li>- <b>Requisiti di CAPACITA' ECONOMICO FINANZIARIA:</b> adeguata capacità finanziaria ed economica consistente nel possesso di idonee referenze bancarie e cioè dichiarazioni di almeno due istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi della Legge 385/1983;</li> <li>- <b>Requisiti di CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE:</b> idonea capacità tecnica consistente nella dichiarazione di essere titolari di un massimo 4 contratti di fornitura con Enti o Aziende del Sistema Sanitario Nazionale avente ad oggetto un software inerente almeno i seguenti moduli "principali": <ul style="list-style-type: none"> <li>- Presenze/ Assenze</li> <li>- Giuridico</li> <li>- Economico</li> </ul> </li> </ul> <p>nel triennio antecedente la data di pubblicazione del presente appalto specifico sulla piattaforma START ed il cui volume di attività complessivo (numero cedolini in elaborazione mensile) non sia inferiore a 20.000.</p> <p>Sono compresi anche i contratti stipulati precedentemente al triennio di riferimento, conclusi nel triennio stesso e/o ancora in corso.</p>
SVOLGIMENTO DELLE OPERAZIONI E RILIEVI
<p>Dall'analisi della documentazione amministrativa è emerso che:</p> <p><b>DEDALUS Italia Spa:</b></p> <p>1) nella parte parte IV sezione D del DGUE, sono elencate le certificazioni relative a</p>

norme di garanzia della qualità in possesso della società, tra queste non viene indicata la ISO 14001, che poi viene regolarmente prodotta tra la documentazione allegata.

La mancata indicazione nel DGUE non riveste alcuna rilevanza vista la produzione della stessa certificazione tra la documentazione allegata, nonché in virtù dell'applicazione della sola riduzione del 50% prevista dall'art. 93 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, valida per le certificazioni serie UNI CEI ISO9000 (regolarmente dichiarata e prodotta da entrambe gli operatori), applicata ai fini del calcolo della garanzia provvisoria presentata in qualità di mandataria del RTI costituendo (Dedalus Italia Spa/GPI Spa).

#### GPI S.p.A.:

- 1) nella parte III sezione C del DGUE, alla prima domanda relativa alla violazione degli obblighi in materia di salute e sicurezza sul lavoro, di cui all'art. 80, comma 5 lett. a) del Codice, la Società, pur avendo risposto negativamente, ha segnalato di aver subito due sanzioni amministrative a seguito di contestazione per infrazione di cui all'art. 174 commi 2 e 3 D. Lgs. 81/2008, così come modificato dal D. Lgs. 106/2009. Al riguardo, il Seggio di gara si limita a prendere atto di quanto riferito, ritenendo i fatti non rilevanti sia per gli importi, che risultano irrisori, sia perchè entrambe le sanzioni sono state sanate dalla stessa ditta;
- 2) nel modello A.4 "Dichiarazioni integrative", al punto 1 ha dichiarato di non incorrere nelle cause di esclusione di cui all'art. 80, comma 5 lett. c-bis, c-ter, c-quater, f-bis e f-ter del Codice. Tuttavia, in riferimento all'art. 80 comma 5 lett. c-ter, GPI S.p.A. ha precisato che Insiel Mercato S.p.A. (società fusasi per incorporazione in GPI S.p.A. il 01/11/2018), nel 2016 ha subito la risoluzione del contratto concluso in data 07/09/2015 con Regione Toscana per l'affidamento del "Servizio di gestione dell'attività di registrazione i protocollo ai sensi del DPR 445/2000" con conseguente parziale escussione della cauzione definitiva per Euro 35348,28. Il procedimento è stato successivamente dichiarato estinto in data 17/07/2018. Tale vicenda non riveste alcuna rilevanza ai fini della partecipazione alla presente procedura di gara, ai sensi dell'art. 80 comma 5 lett. c) del Codice, anche perchè si riferisce ad una società che si è fusa per incorporazione in GPI.

Dalle suddette operazioni, con riferimento ai requisiti sopra riportati, viene riscontrata l'esigenza da parte del Seggio di gara di chiedere precisazioni ai sensi dell'art. 85, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 per l'Allegato n.9 "Dichiarazione sui rischi e dichiarazione di ottemperanza alle misure di prevenzione e protezione in materia di salute e sicurezza da adottare nella Azienda Sanitaria destinataria della fornitura" presentato dalla Dedalus Italia Spa (mandataria RTI costituendo). Si chiede di integrare l'Allegato A9 al punto 1) riportando tutte le Aziende oggetto della procedura in oggetto "Aziende Sanitarie ed Aziende Ospedaliere della Regione Toscana, Fondazione Monasterio, ISPRO ed Estar" in luogo della sola indicazione della Azienda ESTAR e di ritrasmettere a mezzo piattaforma Start nel più breve tempo possibile il suddetto documento.

La piattaforma ha inoltre rilevato in merito alle firme digitali dei referenti dell'Istituto bancario apposte sull'allegato "Lettera referenza San Paolo" presentata da Dedalus Italia Spa, l'impossibilità di contattare l'"Ente Certificatore", si chiede pertanto di motivare o di rein-

viare l'allegato con tutte le firme verificabili dal sistema o con firma olografa apposta sul nome leggibile del firmatario.

La stazione appaltante provvederà ad inviare nota con la richiesta di precisazione secondo quanto sopra riportato, via PEC e tramite la piattaforma telematica START, al fine di acquisire agli atti quei dati che, pur non avendo rilevanza ai fini dell'ammissione degli operatori economici al prosieguo della gara, vengono acquisiti a chiarimento della documentazione prodotta.

### ESITI

Dalle suddette operazioni consegue:

- **l'AMMISSIONE al prosieguo della gara per le seguenti ditte, che sarà disposta con apposito provvedimento:**

	DITTA	FORMA DI PARTECIPAZIONE (IMPRESA SINGOLA/RTI/CONSORZIO)	LOTTO
1	DEDALUS Italia SPA (mandataria) /GPI Spa (mandante)	RTI costituendo	UNICO

La seduta si conclude alle ore 15:00 (esclusa pausa pranzo) del giorno 18/12/2020 rinviando ad una successiva seduta riservata, che si terrà in data da destinarsi, per l'apertura della documentazione tecnica, di cui verrà data comunicazione, tramite la piattaforma telematica START, alle ditte concorrenti.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Seggio di Gara

Il Seggio di Gara:

Maria Silvia Fratti \_\_\_\_\_

Maria Lucia Orlandini \_\_\_\_\_

Valeria Giulianelli \_\_\_\_\_